

温州市发展和改革委员会 温州市体育局 文件

温发改规划〔2021〕132号

关于印发《温州市体育发展“十四五” 规划》的通知

市有关单位，各县（市、区）发改（经发）局、体育部门：

现将《温州市体育发展“十四五”规划》印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

温州市发展和改革委员会



温州市体育局
2021年8月11日



温州市体育发展“十四五”规划

2021年8月

目 录

前 言.....	1
第一章 规划背景.....	2
一、发展成就.....	2
二、短板与不足.....	7
三、机遇与挑战.....	7
第二章 总体思路.....	9
一、指导思想.....	9
二、发展目标.....	9
第三章 主要任务.....	13
一、以数字化改革为引领，打造全国体育改革发展标杆城市.....	13
（一）全面推进体育数字化改革.....	13
（二）深化社会力量办体育改革.....	14
（三）深化体育“放管服”改革.....	14
（四）推进体育社会组织改革.....	15
二、完善全民健身公共服务体系，打造运动健康城市.....	16
（一）积极创建省级体育现代化县（市、区）.....	16
（二）加快体育场地设施规划建设.....	17
（三）提升体育场馆管理服务水平.....	17
（四）大力开展全民健身活动.....	18
（五）探索运动促进健康新模式.....	18
三、加大后备人才培养力度，确保竞技体育走在前列.....	19
（一）推进体教深度融合.....	19

(二) 完善竞技体育后备人才培养体系.....	20
(三) 加强青少年体育竞赛规范管理.....	21
(四) 强化温籍运动员参加大赛保障工作.....	21
(五) 加强教练员队伍建设.....	21
(六) 提升温州体校办学水平.....	22
四、推进体育产业高质量发展，培育经济发展新动能.....	23
(一) 优化体育产业发展环境.....	24
(二) 支持体育产业项目建设.....	24
(三) 构建运动休闲业新格局.....	25
五、办好亚运赛事，促进城市提质升级.....	28
(一) 办好体育亚运.....	29
(二) 办好城市亚运.....	29
(三) 办好品牌亚运.....	30
(四) 争创体育赛事之城.....	30
六、加强体育文化建设，推进体育交流合作.....	31
(一) 加强体育文化建设和传播.....	32
(二) 推进体育与媒体融合发展.....	32
(三) 推进体育交流合作.....	32
第四章 保障措施.....	34
一、加强组织领导.....	34
二、加强要素保障.....	34
三、加强监督考评.....	35
四、加强安全保障.....	35
附件：温州“十四五”体育重大设施建设项目.....	35

前 言

“十四五”时期，是温州市高水平全面建成小康社会之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化新征程的第一个五年，也是为浙江省忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”、争创社会主义现代化先行省作出温州贡献的关键五年。根据《体育强国建设纲要》《温州市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》和《浙江省体育改革发展“十四五”规划》总体部署，为明确“十四五”时期温州体育发展的目标任务，制定本规划。

第一章 规划背景

一、发展成就

“十三五”时期，在市委、市政府的正确领导和国家体育总局、省体育局重视支持下，全市体育部门秉持“体育让生活更美好”理念，紧抓社会力量办体育全国试点和杭州亚运会温州赛区筹办的契机，走出了一条举国体制与市场机制相结合的体育可持续发展之路，推进温州体育事业和体育产业快速协调发展。

社会力量办体育改革试点成果显著。2017年9月5日，全国唯一的社会力量办体育试点落户温州。试点三年成果丰硕，探索出了举国体制与市场机制相结合的体育发展新路子，2020年9月27-30日，全国社会力量办体育改革试点现场推进会在温州成功召开，百姓健身房建设、社会力量参与竞技体育后备人才培养、社会力量投资建设运营体育场地设施等一批改革试点经验在全国推广，国家体育总局将总结推广温州经验、推进社会力量办体育列为2021年全国17项重点体育工作之一。

群众体育蓬勃发展。全国首创“百姓健身房”并在全省全国推广，2017—2020年全市建成百姓健身房246家，百姓健身房成为幸福温州的重要载体和温州体育惠民的城市品牌。同时，全市新建多功能运动场、足球场、拆装式游泳池、篮球场、健身步道、小康体育村等省市民生实事体育项目1224个，温州奥体中

心一期、温州龙舟运动基地、温州体育运动学校永中校区、温州市室内体育活动中心、温州市水上运动中心一期、永嘉县城体育综合馆等一批重大体育设施建成投入使用，体育场地总面积达2046.52万平方米（2019年数据），居全省第三；体育社会组织健康发展，截止2020年底全市体育社团1996家，其中市级82家、县市区级314家，乡镇（街道）体育总会全覆盖；市属体育社团中5A、4A等级的39家，占比达47.6%，总数和占比均居全省各地市首位，也居全市各行业社团首位；市属体育社团共有党员1618人，社团党组织覆盖率达到98.8%。全市培训二级、三级社会体育指导员3500多名、国家级社会体育指导员15人。创设提升了温州市全民运动休闲大会、温州市职工运动会、元旦万人健身跑等传统群众体育品牌，每年市、县两级举办各类群众体育赛事活动近千场，参与人数超百万人次，全市经常性参加体育锻炼人数占比达到42%。

竞技体育成绩斐然。“十三五”期间，全市共获得1个奥运亚军、1个奥运季军、17个世界冠军、25个亚洲冠军、136个全国冠军。第18届雅加达亚运会，我市10名运动员参赛获得10金4银1铜的参赛亚运会历史最好成绩，金牌数居全省第一位；第13届天津全运会，我市运动员获得17金14银13铜的参赛全运会历史最好成绩，金牌数居全省第二位；第2届山西青运会，我市运动员获得23金26银22铜，金牌数居全省第二位；第16届湖州省运会，我市代表团获得145金162银135铜4588.5分，

稳居金牌、奖牌和总分榜第三名，其中社会竞技体育训练机构直接组队参赛运动队达到 10 支，获得 36.5 金 26 银 24 铜，占总金牌数 25.17%。2020 年，我市运动员徐嘉余全国游泳冠军赛中打破男女 4×100 米混合泳接力世界纪录并获得东京奥运会该项目参赛资格，这是世纪疫情特殊年份中国体育创造的唯一一项世界纪录；我市运动员吴志涛获得第 14 届全国冬季运动会男子双人雪车和四人雪车双冠，这是我市首次在全国冬运会上获得金牌。体育人才培养稳步推进。截止 2020 年底已创建 1 个国家级重点高水平体育后备人才基地，2 个国家级高水平体育后备人才基地，3 个省重点高水平体育后备人才基地，4 个省高水平体育后备人才基地，2 个国家级单项体育后备人才基地，2 个国家级体育传统项目学校，34 个省级阳光体育后备人才基地，40 个市级阳光体育后备人才基地；出台《温州市社会力量兴办竞技体育训练机构扶持暂行办法》，扶持培育市级社会力量办体育训练机构 93 家，成为温州市体育后备人才培养体系的重要组成部分。截止 2020 年底在册注册运动员达 20000 人。

体育产业量质齐升。出台《温州市人民政府关于加快发展体育产业促进体育消费的实施意见》、《温州市人民政府办公室关于鼓励社会力量投资建设与运营体育场所的意见》等政策文件，不断改善营商环境，实施市区市民卡健身消费补助政策，刷卡消费 16869 万元，补贴 2530 万元；全市体育类工商登记主体（经营范围包含体育健身）25499 家，其中冠以体育、健身名称的 1869

家。温州 ITU 长距离铁人三项世界杯赛、温州马拉松、温州楠溪江国际女子公路自行车赛、中国温州国际象棋特级大师对抗赛、CBSA 美式台球泰顺公开赛、“一带一路”国家间群众体育比赛交流活动等国际赛事成功举办，国际性赛事逾 40 场，全国性赛事逾 80 场，省级赛事逾 100 场。温州马拉松等 6 个赛事入选《浙江省重点培育品牌体育赛事名录库》。天龙网球新三板挂牌上市，鹿城威斯顿·智体小镇、东艺游泳馆、乐清铁定溜溜乐园等一批重点体育产业项目投产运营，完成投资额 50 亿元以上。温州中体冰雪城入选全国体育服务综合体典型案例（全国 49 个）。十三五期间全市体育彩票销量 103.28 亿元，筹集公益金 27.84 亿元。2019 年度全市体育产业总产出 318.7 亿元，体育产业增加值 109 亿元，占 GDP 比重为 1.65%，高于全省平均 0.3 个百分点。

体育融合共生发展。积极推进体育与教育、医疗卫生、旅游、文化等“体育+”融合发展。体教融合取得新成果，在全国青少年体育干部培训班上作经验介绍，市体育局与北京体育大学、上海体育学院建立战略合作关系，与温州大学合作成立温州足球学院、体育协同发展研究中心，与温州医科大学合作成立运动健康研究中心，与温州职业技术学院合作成立温州武术学院，与温州科技职业学院合作成立乡村体育研究中心。深化体医融合，市体育局、市卫健委联合在温州市中西医结合医院成立全省公立医院首家运动医学中心，提供运动损伤预防和康复服务，就诊人数超过 10 万人次。体旅融合成效显著，创成国家航空飞行营地 6 个、

省级运动休闲基地 5 个、省级运动休闲旅游示范基地 4 个、精品线路 2 条、优秀项目 17 个，“乐清体育+旅游造就运动休闲养生城”等 3 个案例入选国家体育产业联系点典型案例(全国 48 个)，乐清飞拉达入选中国体育旅游精品项目，泰顺百丈时尚体育小镇、铜铃山冰雪小镇入选浙江省首批运动休闲小镇培育名单。体文融合持续深化，市体育局与德国门兴格莱德巴赫足球俱乐部、意大利尤文图斯足球俱乐部、西班牙皇家贝蒂斯足球俱乐部以及意大利皮埃蒙特大区体育部等建立合作交流关系，与上海市虹口区、嘉定区体育局开展合作交流。市足球协会、市铁人三项运动协会、市民俗体育协会等体育社团走出国门积极参与国际体育交流。温州武术博物馆、温州体育史馆、龙舟文化主题公园相继建成开放。

亚运筹办进展顺利。温州是 2022 年第 19 届亚运会协办城市，承担龙舟比赛和足球小组赛。截止 2020 年底，亚运场馆建设进展顺利，温州奥体中心二期项目主体工程完工，温州龙舟运动基地赛道开始蓄水，温州体育中心体育场改造提升工程基本完工；温州医科大学（茶山校区）足球场、温州大学（北校区）足球场、温州科技职业学院足球场等 3 个足球训练场改造提升项目启动前期工作。精心谋划推进亚运城市提质升级行动，制定实施《温州赛区亚运场馆建设及有关区域环境综合整治工作清单》，45 项涉及城市道路、老旧小区改造等环境综合整治项目按计划推进。

二、短板与不足

全民健身公共服务体系有待进一步完善，场地设施等体育公共服务供给仍然不足，地区间、城乡间不平衡不充分问题依然存在。竞技体育运动项目发展不均衡，科学训练体系还不完善，教练员执教带训水平和年轻教练员队伍建设有待进一步提升。体育产业发展潜力有待进一步激活，产业规模还不够大、重大项目还不多。体育赛事培育有待进一步加强，引进举办国际顶级赛事少，赛事活动影响力、带动力还不够强。体育改革有待进一步深化，体育治理体系有待进一步健全，体育市场主体有待进一步培育，体育社会组织发展不平衡、作用有待于进一步发挥等。这些短板和问题制约着我市体育事业和体育产业进一步发展，需要下大力气，切实加以解决。

三、机遇与挑战

新发展阶段，是温州体育大发展、大提升、大跨越时期。习近平总书记对体育工作高度重视。2020年9月22日，习近平总书记主持召开教育文化卫生体育领域专家代表座谈会并发表重要讲话，赋予体育新定位、作出新部署，从国家战略和发展全局高度明确了体育发展新要求。党中央、国务院加强了体育强国建设的顶层设计。国务院办公厅印发的《体育强国建设纲要》提出，努力将体育建设成为中华民族伟大复兴的标志性事业。省委、省政府明确了体育强省建设的目标要求、发展方向和工作部署。市委、市政府作出了建设“五城五高地”，做强全省第三极，建

好长三角南大门，争创社会主义现代化先行市的战略部署，对温州体育发展赋予了新的使命任务。三年改革试点成功打下坚实基础，为社会力量办体育创造了更广阔的发展空间。2022年第19届亚运会的举办也是一个重大历史机遇，在龙舟、足球等赛事的推动下，体育发展环境和基础设施获得大幅提升，体育事业进入快速发展阶段。随着人民生活水平的提高，群众健身意识逐步加强，体育消费在国民支出中的比重逐年提高，体育消费市场规模也将持续扩大。

进入新发展阶段，体育发展也呈现新特征、面临新挑战。体育现代化是以人为核心的现代化的重要标志。享受体育乐趣、参与体育运动、增强身体素质、厚植体育文化等成为现代化、高品质生活的重要象征。人民群众需要更加科学、健康、丰富、优质的体育服务，对体育公共服务供给提出了更高要求。在以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局背景下，人民群众的体育消费进一步激发，要求加快体育产业高质量发展，提供多元化、个性化体育服务。体育强市建设面临激烈竞争，数字化改革的推进，要求对体育发展方式、治理方式等进行基础性、系统性的变革和重塑，体育发展面临一系列结构性矛盾，亟须从传统的管理模式向创新管理服务模式转变。新冠肺炎疫情影响广泛深远，体育发展不稳定性不确定性增加，全民健身、体育赛事、体育交流等受到不同程度的影响制约，疫情防控常态化对体育治理能力提出新课题。

第二章 总体思路

一、指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，学习贯彻习近平总书记关于体育工作的重要论述，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以数字化改革为牵引，以创新为根本动力，秉持“体育让生活更美好”理念，对标“重要窗口”建设和体育强省创建目标要求，主动服务和全面融入“争创社会主义现代化先行市”和“建设共同富裕示范区市域样板”大局，全力打造全国体育改革发展标杆城市，争创体育现代化先行市。

二、发展目标

围绕争创体育现代化先行市，推动形成政府主导有力、社会资本规范有序、市场充满活力、人民积极参与、社会组织健康发展、公共服务完善的体育发展新格局，实现温州体育跨越式发展。

——**打造全国体育改革发展标杆城市。**以数字化改革引领体育全面深化改革，不断提升体育整体智治水平。持续深化社会力量办体育改革，进一步激发社会力量在推进全民健身、培养体育后备人才、投资体育产业、建设体育文化、促进体育交流等方面的积极性，进一步推进体育与教育、医疗、文化、旅游深度融合发展，每年争取形成若干项具有温州辨识度的系统性突破性标志性改革成果，使温州体育改革发展始终走在全国前列。

——建设运动健康城市。着力探索运动促进健康新模式，基本建成覆盖城乡、便民惠民的现代化全民健身公共服务体系，体育健身成为广大人民群众的生活方式。人均体育场地面积达到2.6平方米以上，建设城市社区“10分钟健身圈”，经常参加体育锻炼人数比例达到44%，城乡居民体质监测合格率达到94%以上，创建体育现代化县（市、区）3个，市属级体育社团达到87个。打造数字化百姓健身房，使之成为全国体育惠民的重要品牌。

——争创体育赛事之城。办好2022年第19届亚运会龙舟比赛和足球小组赛。结合温州山江海河湖岛的优势资源，重点谋划龙舟、铁人三项、摔跤、自行车、体育舞蹈、马拉松、国际象棋等高水平、有影响、有特色的体育赛事，每年举办国际性、全国性体育赛事30项以上，培育省级品牌赛事8个、市级品牌赛事15个，形成“一县一品牌”的赛事布局。

——提升竞技体育综合实力。推进体教深度融合，进一步健全社会竞技体育训练机构扶持机制，构建完善的举国体制与市场机制相结合的体育后备人才培养模式。全市创建国家级、省级、市级高水平体育后备人才基地36个，省级、市级阳光体育后备人才基地55个，新增社会竞技体育训练机构80个，体育后备人才总数达22000人。东京奥运会、巴黎奥运会、杭州亚运会有温州籍运动员参赛并争取好成绩，第十四届和第十五届全运会争取各有10名以上温州籍运动员参赛、各获得5枚以上金牌，2023年全国学生（青年）运动会参赛成绩居中上游，第17届省运会

参赛成绩确保前三。力争冬季项目大赛参赛人数、成绩取得新突破。

——实现体育产业倍增提效。全市体育产业总产出达到 500 亿元，体育产业增加值占 GDP 比重达到 2.1%，体育服务业占体育产业增加值比重超 45%。创建国家体育产业基地、项目或单位 3 个，新增省级运动休闲基地 2 个、省级运动休闲乡镇 2 个和省级运动休闲旅游示范基地 4 个、精品线路 2 条、优秀项目 18 个。

——构建体育文化高地。传承弘扬中华体育精神，创新体育文化培育、传播和推广。打响“体育让生活更美好”城市品牌，发挥体育在打造文化高地中的重要作用。擦亮“中国龙舟名城”

“全国游泳之乡”“全国武术之乡”“中国象棋之乡”“国际象棋之城”等温州体育金名片，建好龙舟博物馆、组建中华龙舟文化海外传播队伍，筹建温州国术名人馆、国际象棋博物馆、民俗体育博物馆，丰富提升温州体育史馆、武术博物馆，编辑出版体育相关史料、书刊。深化体育与媒体合作，继续办好温州体育年度奖，形成品牌效应。

温州市体育发展“十四五”时期主要指标

指标分类	指标名称	单位	2020年	2025年	指标属性
群众体育	经常参加体育锻炼人数占比	%	42	44	约束性
	市民达到《国民体质测定标准》合格率	%	93.7	94.5	预期性
	注册社会体育指导员人数达到总人口	‰	3	3.5	预期性
	市级体育社团总数	个	81	87	预期性
	4A级、5A级体育类社会组织创建率	%	47.6%	48%	预期性
	省体育现代化县（市、区）	个	0	3	约束性
竞技体育	体育后备人才数量	人	20000	22000	约束性
	向省级优秀运动队输送人才数量	人	32	35	约束性
	E级足球教练员	人	50	150	约束性
	省级阳光体育后备人才基地	个	15	20	预期性
	市级阳光体育后备人才基地	个	28	35	约束性
体育设施	人均体育场地面积	平方米	2.36	2.60	约束性
	体育服务综合体	个	0	2	预期性
	百姓健身房	个	246	446	约束性
体育产业	体育产业规模	亿元	318.7 (2019年)	500	预期性
	体育产业增加值占GDP比重	%	1.65 (2019年)	2.1	预期性
	国家体育产业基地、项目或单位	个	0	3	预期性
	省级运动休闲乡镇	个	2	5	预期性
	省级运动休闲基地	个	5	7	预期性
	省级运动休闲旅游示范基地	个	4	8	预期性
	省级运动休闲旅游精品线路	条	2	4	预期性
	省级运动休闲旅游优秀项目	个	17	35	预期性

第三章 主要任务

一、以数字化改革为引领，打造全国体育改革发展标杆城市

聚焦数字赋能、制度重塑、整体智治，把数字化改革的理念和实践贯穿到体育工作全过程、覆盖到体育改革全领域，推动体育治理重要领域系统性重塑，打造全国体育改革标杆城市。

（一）全面推进体育数字化改革

按照“一年出成果、两年大变样、五年新飞跃”工作目标，认真落实《温州市数字化改革总体方案》《浙江省体育数字化改革行动方案》，积极做好体育公共数据对接联通，参与打造“一张网”体育协同治理“驾驶舱”。迭代政务服务和管理系统，梳理整合体育业务，推动体育主要领域核心业务数字化，细化数字政府和数字社会综合应用，全面对接“浙里办”“浙政钉”，实现“掌上办”“一网办”。健全公共体育“一站式”服务应用，实现全民健身服务“一张图”。建成体育训练一体化管理应用，提高竞技训练全周期、精细化、科学化水平。打造体育赛事“一站式”服务应用，以数字化提升赛事服务水平。建设体育产业数字化管理应用，发挥数字体育在资源要素配置中的优化集成作用。做好市级自建项目建设，着力打造“数字化百姓健身房”，使之成为全国体育惠民的重要品牌、温州市“重要窗口”建设的标志性成果，建设全民健身地图2.0版，推广使用“社会体育指导员上岗履职管理服务平台”，提高社会体育指导员智慧化管理

水平；支持社会力量开发建设数字体育新技术、新产品。到 2025 年，体育领域核心业务实现数字化。

（二）深化社会力量办体育改革

全面落实省政府《关于鼓励支持社会力量办体育加快推进体育改革与发展的若干意见》，总结提升我市在激发体育社会组织市场主体活力、探索多元化竞技体育人才培养模式、打造百姓身边的全民健身公共服务平台等方面的经验做法，进一步激发社会力量在推进全民健身、培养体育后备人才、投资体育产业、建设体育文化、促进体育交流等方面的积极性。进一步完善鼓励社会力量参与体育场地设施建设运营的政策措施，引导有条件的场馆实行集团化管理。进一步规范政府购买体育赛事等体育公共服务，完善社会力量举办赛事活动的扶持激励机制，深化赛事管理运行机制改革，健全多元化赛事举办运营模式，加快形成以市场化为主的办赛机制。每年梳理确定并实施社会力量办体育改革项目年度清单，市县联动，持续形成具有温州辨识度的系统性突破性标志性改革成果。

（三）深化体育“放管服”改革

加强依法治体，加快完善体育规划、政策、标准、评估体系，构建行政监督、信用管理、行业自律、社会参与相结合的综合监管体系，突出发挥信用管理在事中事后监管中的作用。实施体育基本公共服务标准，以标准化推进体育公共服务均等化。实施公共体育场馆服务大提升工程，推动《大中型体育场馆智慧化建设

和管理规范》落地，加快全市公共体育场馆智慧化场景体验全覆盖，打造以大中型公共体育场馆为主体、各类小型场馆为基础的具有国内领先水平的公共体育场馆群。

（四）推进体育社会组织改革

总结体育社团改革发展经验，健全完善体育社团发展培育、评估考核、奖励扶持、购买服务等工作机制，指导支持新体育社团培育，鼓励支持体育社团争先创优、创建高等级社会组织，进一步激发体育社团活力，体育社团基本实现规范化、社会化、实体化、专业化运作，可持续发展能力显著提升。到2025年，市属体育社团发展到87家，4A等级以上的市属体育社团覆盖率达到48%。谋划建设温州市体育社团活动中心，进一步加强对体育社团党建和领导班子建设的指导，提倡体育社团负责人担任党组织书记，推动党建组织与法人组织的“双落地”，鼓励拓展型党组织向实体型党组织转化，健全体育社团管理制度和法人治理结构。重视引导各类体育组织的发展。到2025年，市属体育社团党组织实现全覆盖，县级体育社团党组织覆盖率达到40%以上。组建社会体育指导员骨干团，充分发挥指导员作用；加大农村社会体育指导员培训力度，推广基层体育委员工作机制和做法，力争实现全市所有县（市、区）社会体育指导员、基层体育委员“双员制”全覆盖。

专栏 1 体育重大改革

1. 构建智慧体育服务体系。以打造“数字化百姓健身房”为引领，着力构建以全民健身地图 2.0 版、社会体育指导员上岗履职管理服务平台、国民体质检测服务平台、赛事活动等四大核心应用场景为主要内容的智慧体育服务体系。

2. 深化社会力量办体育改革。出台《关于深化社会力量办体育改革 高水平建设现代化体育强市的实施意见》，每年梳理确定并实施社会力量办体育改革项目年度清单，市县联动，持续形成具有温州辨识度的系统性突破性标志性改革成果。

3. 实施公共体育场馆服务大提升工程。按照《温州市公共体育场馆服务大提升行动方案》要求，完成全市 13 家公共体育场馆的快捷服务、便民服务、硬件改造、公益服务、运营管理、环境改造、文化氛围、智慧场馆八大提升计划，全面推进公共体育场馆智慧化建设。

4. 强化体育社会组织“四化”建设。推进体育社团规范化、社会化、实体化、专业化建设，制订实施《温州市属体育社团扶持办法》与《进一步加强市属体育社团党建和领导班子建设的指导意见》，筹建温州体育社团活动中心。

5. 推广体育基层治理“双员制”。推广基层体育委员工作制度，到 2025 年，力争实现全市所有县（市、区）社会体育指导员、基层体育委员“双员制”全覆盖。打造社会体育指导员全市千人骨干团、各县（市、区）百人骨干团。

二、完善全民健身公共服务体系，打造运动健康城市

制定全民健身实施计划，加大体育现代化县（市、区）创建工作力度，构建现代化全民健身公共服务体系，打造运动健康城市。

（一）积极创建省级体育现代化县（市、区）

指导支持已申报创建省级体育现代化县（市、区）的鹿城区、瓯海区、平阳县，认真做好收官冲刺各项工作，确保高质量创成；未申报创建的县（市、区）要认真做好前期申报工作，争取尽早申报尽早验收，到 2025 年，确保创成省级体育现代化县（市、区）3 个，力争创建质量、通过数量走在全省前列。

（二）加快体育场地设施规划建设

根据温州市城市总体规划和温州市国土空间总体规划，编制《温州市城乡公共体育设施布局专项规划（2021-2035）》，为合理布局城乡公共体育设施提供规划保障。结合城市“大建大美”“精建精美”和“两线三片”亮点区块建设，实施全民健身体育场地设施普惠工程，打造城市社区“10分钟健身圈”，高质量实现行政村体育设施全覆盖。到2025年，新增省级全民健身中心1个、体育公园3个、体育设施进公园18个、足球场（笼式足球场）25个、村级全民健身广场30个、社区多功能运动场100个、百姓健身房200个、登山健身步道500公里、篮球场100片；建成温州奥体中心二期工程、温州龙舟运动基地和瓯海奥体中心等重大体育设施项目，启动温州奥体中心三期工程，加快推进县级体育场建设。加强未来社区体育设施建设，建立健全体育部门参与新建居住区、社区规划、验收机制，落实国家新建居住区和社区配套群众健身设施标准。

（三）提升体育场馆管理服务水平

鼓励政府投资新建体育场馆委托第三方专业机构运营。通过政府购买服务等方式，支持社会力量投资运营的体育场地设施提供公共服务，向社会免费或低收费开放。落实公共体育设施和符合条件的学校体育设施100%向社会开放政策，推动机关事业单位体育场地设施应开尽开，引导企业体育场地设施开放共享。鼓励探索以购买服务方式引入专业机构运营管理向社会开放的学校体育设施。

（四）大力开展全民健身活动

广泛开展适应青少年、老年人等不同年龄段和妇女、农民、职工、残疾人等不同群体的全民健身活动。持续推进全民健身活动形式和机制创新，提升吸引力，引导更多市民参与全民健身，增强群众健身的获得感、幸福感。把加强青少年体育摆在突出位置，深入开展阳光体育活动，学校、家庭、社会联动，保障学生每天校内、校外各1小时体育活动时间，帮助青少年熟练掌握2项以上运动技能，养成终身体育锻炼习惯。持续办好温州市全民运动大会、职工运动会、民营企业运动会和元旦健身跑、春节横渡瓯江冬泳活动等群众体育品牌活动，线上线下相结合，打造一批群众喜爱、特色鲜明的全民健身活动平台。建立实施运动水平等级评定制度，鼓励体育协会开展业余体育联赛，支持各类运动项目普及推广。

（五）探索运动促进健康新模式

大力推进体医融合发展，探索运动促进健康新模式。办好温州医科大学运动健康研究院、温州中西医结合医院运动医学中心，支持温州医科大学附属一医、附属二医等公立医院开设运动医学诊疗服务，依托基层社区医疗机构探索建设运动促进健康服务平台，鼓励社会力量开办康体、体质测定、运动康复等机构，构建运动康复机构体系。推行医务人员运动健身知识和社会体育指导员健康科普知识的交叉培训，建设体医融合复合型专业队伍，提升科学健身指导技能水平。鼓励支持健身运动实时监测

技术研究与应用，建设运动健康数字档案，探索线上与线下相结合的科学健身服务新模式。

专栏 2 全民健身重点工程

1.百姓健身房建设工程：到 2025 年，全市百姓健身房达到 446 个。实施百姓健身房迭代升级，实现智能化百姓健身房所有县（市、区）全覆盖。

2.体医融合发展行动计划：健全全民健身常态化监测机制，推进国民体质监测站点向健康监测站点转变，推广集运动营养、科学健身、伤病防护、心理调试为一体的运动促进健康新模式，制定实施妇女、老年人、职业群体及残疾人等特殊群体的体质健康干预计划。

3.体育现代化县创建计划：到 2025 年，确保创成省级体育现代化县（市、区）3 个，力争创建质量、通过数量走在全省前列。

4.打造全民健身活动品牌：广泛开展群众喜闻乐见的赛事活动，打造温州市全民运动大会、职工运动会、民营企业运动会和元旦健身跑、春节冬泳横渡瓯江、端午龙舟赛等群众体育赛事活动品牌。

三、加大后备人才培养力度，确保竞技体育走在前列

构建完善更加科学、更具活力、更可持续、人才辈出的竞技体育后备人才培养体系，全力做好温籍运动员备战参赛奥运会、亚运会、全运会等重大赛事保障工作，争取优异成绩，为国家争光，为家乡争誉，确保竞技体育走在全省和全国地级市前列。

（一）推进体教深度融合

建立温州市体教融合工作联席会议制度，深化体教融合，促进青少年健康成长。加强体育特色学校和阳光体育后备人才基地建设，构建“一校一品”“一校多品”的学校体育新格局。完善温州市阳光体育运动会等青少年体育赛事体系，探索在体育传统

特色学校的基础上，建立小学、中学、大学“一条龙”体育人才升学机制，为体育特长学生升学提供保障。深化市体育局与北京体育大学、上海体育学院的合作，提升温州体育协同创新发展研究中心、运动健康研究院、乡村体育发展研究中心、足球学院、武术学院、网球学院、龙舟学院等在温高校合作平台，做到每年有项目、有成果、有亮点。推进足球、武术、冰雪等体育特色项目进校园，支持10所体育传统特色学校建立高水平运动队。积极创造条件畅通优秀退役运动员、教练员等担任学校体育教练或体育教师渠道。支持体育协会与学校青少年体育俱乐部合作，充分发挥青少年体育俱乐部、户外体育活动营地青少年体育发展中的作用。支持体育社会组织为学校体育活动提供指导，普及体育运动技能。

（二）完善竞技体育后备人才培养体系

进一步创新思路，优化制度设计，完善社会力量兴办竞技体育训练机构扶持政策和考评激励机制，强化市队联办运动队监督管理，提升社会竞技体育训练机构整体实力。创新竞赛体制机制，鼓励社会竞技体育训练机构组队参赛温州市运动会、年度青少年体育竞赛。进一步畅通社会竞技体育训练机构人才流动输送渠道。到2025年，全市新增市级社会竞技体育训练机构80家。优化新周期业余训练项目布局，深化推进新型体校改革发展，强化游泳等优势项目后备人才培养，着力创建国家级、省级、市级高水平体育后备人才基地36个，创建省级阳光体育后备人才基地

20 所以上，争取更多运动员入选省重点竞技体育后备人才培养对象。以桃花岛冰雪运动中心、文成天鹅堡室内滑雪场等冰雪场地为依托，举办温州市冰雪运动嘉年华、温州市青少年儿童冰雪运动冬夏令营等活动，在温州市青少年学生阳光体育运动会中增设冰雪项目，推动我市冰雪运动项目发展，推动实现“百万青少年参与冰雪项目”目标。

（三）加强青少年体育竞赛规范管理

建立健全青少年体育赛事活动组织、流程、服务、安全等标准。加强赛事注册管理。加强裁判员培养、使用、监管。强化赛风赛纪，营造良好赛事环境。坚决贯彻落实习近平总书记关于反兴奋剂工作指示批示精神，全面执行反兴奋剂各项规定和反兴奋剂问责办法，建立全员动员、全面覆盖、全链条管控的防反兴奋剂防控体系，确保兴奋剂问题“零出现”“零容忍”。

（四）强化温籍运动员参加大赛保障工作

积极配合国家体育总局、省体育局做好温籍运动员参加东京奥运会、巴黎奥运会、杭州亚运会、第十四届和第十五届全运会、全国学生（青年）运动会备战训练后勤保障服务工作，全力做好参赛第 17 届省运会备战训练，力争优异成绩。

（五）加强教练员队伍建设

完善教练员培养、遴选、管理和激励保障机制，加大精英教练员、优秀教练员培养、招引力度，努力建设具有国际视野、创新思维和先进理念的领军型教练员队伍，争取更多教练员入选国

家、省“双百培养工程计划”。建立市队优秀教练员定期服务县级少体校、社会竞技体育训练机构、体育特色校、阳光体育后备人才基地选材、指导训练工作机制。规范公办体校教练员参与课外体育培训、校外体育训练课的课时补贴政策。鼓励优秀退役运动员到社会竞技体育训练机构任职任教，在带训运动员输送、大赛奖励和职称评审、业务技能培训等方面享有与公办训练机构教练员同等待遇。

（六）提升温州体校办学水平

坚持“选好苗子、打好基础、着眼未来、系统训练、积极提高”原则，充分发挥温州体育运动学校专业优势，创新体育人才培养模式，夯实体育训练基础；践行“体教融合、读训并重”理念，深化“体”字特色教学改革，加快体育特色文化建设，努力实现“全国一流体校”建设目标。

发挥温州体校的辐射功能，选派优秀教练员，到中小学校协助推动“一校一牌或一校多品”工作，推进体育专项进校园，形成以体校为中心、周边学校各自承担符合自身特点的体育专项训练模式，促使温州体校由传统体校向新型体校转型。加强与北体大、上海体院及本地相关高校合作，拓宽学生输送渠道，提高学校办学层次。

专栏 3 竞技体育重点工作

1.加大体教融合政策支撑力度。推进 10 个重点体育项目进校园，支持 10 所体育传统特色学校建立高水平运动队。探索灵活的学籍制度，为有体育特长的学生升学提供政策支持。

2.完善青少年体育“三大体系”。构建健康促进体系，提高学校体育站位。科学布局，构建高效的青少年体育基础训练体系。加快赛事整合，破除各类赛事限制性政策。

3.强化大赛保障工作。全力做好备战训练后勤保障服务工作，确保竞技体育走在全省和全国地级市前列。力争每届奥运会都有温州籍运动员参加比赛并争取获得奖牌，力争每届全运会有更多温州籍运动员参加比赛，争取陕西全运会获得更多金牌。

4.加强各级各类队伍建设。加强体育教师和教练员的培训、激励和双向交流力度，争取更多教练员入选国家、省“双百培养工程计划”，到 2025 年培养 E 级足球教练员 150 人。做好运动员队伍建设，到 2025 年注册在册运动员达 22000 人，向省队输送优秀运动员 35 人。加强裁判员队伍建设，到 2025 年新增国际级裁判 2 人，国家级裁判 30 人。加强体育科研力量，充分发挥市体校体科所对全市业余训练的引领和指导作用。

5.增强对社会力量扶持力度，加强各级体育后备人才基地创建。到 2025 年新增 80 个社会体育训练机构。着力创建国家级、省级、高水平体育后备人才基地 5 个，创建省级阳光体育后备人才基地 20 所以上，市级阳光体育后备人才基地 35 个以上。

四、推进体育产业高质量发展，培育经济发展新动能

坚持供需两端发力，提升体育产品供给质量，激发体育消费新需求，到 2025 年体育产业总规模达到 500 亿元以上，体育产业增加值占全市 GDP 比重达到 2.1%，努力提升体育产业对经济的贡献度。

（一）优化体育产业发展环境

贯彻落实《温州市人民政府办公室关于鼓励社会力量投资建设运营体育场所的意见》，着力解决社会力量投资建设体育场所遇到的规划用地、审批、投融资等方面的制约因素。鼓励市场主体跨界合作，实施战略并购、强化联动协作，努力培育体育行业领军企业和一批具有本土优势、较强竞争力的中小型体育企业。积极吸引国内外著名体育产业公司来温发展。鼓励体育企业、高校、媒体、体育社会组织建立战略联盟，推动形成一批体育与科技、旅游、健康、教育行业协同发展和利益共享联合体。完善市民卡健身消费补贴政策，推出体育电子消费券惠民政策，支持公益性群众健身消费。积极拓展体育健身、体育观赛、体育培训、体育旅游等消费新空间，打造若干个市场化、消费型体育公园和体育服务综合体，满足不同层次体育消费需求。加快线上线下融合，丰富线上智能体育赛事供给，支持体育行业企业拓展网上市场，提高线上体育消费占比。坚持体育彩票公益定位，推动体育彩票业高质量发展。加强体育产业人才培养和体育产业理论研究，建立温州体育产业专家库。

（二）支持体育产业项目建设

结合温州“十四五”规划产业布局 和“两线三片”建设项目计划，推动一批山地户外、水上、航空、汽车摩托车、冰雪等户外运动项目建设和智慧体育项目开发，逐个建档，精准招商，加大扶持。优化企业营商环境，引进国内外知名体育公司来温投

资创业，争取一批项目落地并启动实施。引入社会资本积极参与运动休闲乡镇、运动休闲基地、运动休闲综合体、体育旅游景点、步道、营地等体育设施建设。鼓励各县（市、区）积极申报国家、省体育产业创评项目，提高我市体育产业项目的影响力。推动数字体育发展，推动 5G 通信技术、人工智能、云计算、移动穿戴设备在体育领域的整体应用，加快推进体育产业重点领域数字化消费、生产、运营，推进体育产业“上云用数赋智”；推动体育产业智慧化管理，提升体育产业信息化平台建设水平，完善体育产业机构名录库、高危体育项目管理、品牌体育赛事管理等系统功能。按照省体育局“环浙步道”建设理念，规划“环温步道”，推进“环温步道”体系建设，培育步道经济，推动运动休闲业发展。

（三）构建运动休闲业新格局

发挥温州区位优势 and 运动休闲资源优势，适应人民群众日益增长的多样化体育消费需求，深入推进体旅融合发展，构建区域特征鲜明的“五区”“五带”运动休闲产业发展新格局，打造以健身体闲和竞赛表演为核心，体育教育培训、场馆服务、体育健康服务、体育旅游等全面发展的、具有国际影响力的体育旅游目的地。

——打造五个运动休闲区：

发挥鹿城中心城区的优势，依托温州体育中心、桃花岛冰雪运动中心和足球运动基地、威斯顿智体小镇、瓯江路健身带、七

都体育公园和环岛自行车健身绿道等体育场地设施为依托，打造融竞赛表演、体育健身、休闲娱乐等功能为一体的“鹿城智体运动休闲区”。

发挥龙湾集聚温州奥体中心、温州国际网球中心等体育场馆优势，提升场馆智能化服务和专业化管理水平，打造智慧型体验式城市体育服务综合体，加快龙湾奥体小镇建设，引进、创办高水平体育赛事，打造“龙湾体育赛事运动休闲区”。

发挥瓯海山水资源优势，以瓯海奥体中心、龙舟基地、龙舟文化公园、凯易路马术俱乐部、大罗山国家登山健身步道、三垟湿地运动休闲带、泽雅户外运动基地、瓯歌云顶草上世界等运动休闲基地为依托，打造“瓯海时尚运动休闲区”。

发挥永嘉丰富山水资源和温州后花园的区位优势，以楠溪江航空飞行营地、龙湾潭国家森林公园、恒豪国际青年野营拓展训练基地、楠溪江飞拉达基地、雁楠逸园户外运动休闲旅游综合基地、楠溪江国际汽车摩托车文化旅游产业基地等为依托，通过绿道联接形成楠溪江“一核三轴五板块”的山水运动休闲项目布局，打造以户外运动、旅游休闲、运动康养为特色的“楠溪江山水运动休闲区”。

发挥文成、泰顺飞云湖和森林资源优势，以文成铜铃山冰雪运动休闲小镇、百丈漈悦动小镇、泰顺百丈时尚体育小镇、华东大峡谷旅游度假区、西旻国家级航空飞行营地等为依托，打造以山地户外、运动休闲、旅游康养为主要特色的“文泰体育旅游运

动休闲区”。

建设五条沿海休闲运动产业带：

建设“洞头海陆休闲运动产业带”。加快帆船帆板、游艇、海钓等海洋运动基地建设，扶持招引上下游产业，引进高水平赛事，打造国家海上休闲运动中心；规划建设半屏岛“世界铁三运动小镇”，打造长距离铁人三项世界杯等品牌赛事，带动体育旅游消费跨越式发展。

建设“乐清时尚体育休闲产业带”。发挥北雁荡山、中雁荡山、灵山景区和乐清湾等丰富山水资源优势，依托乐清新体育中心、温州市水上运动中心和飞拉达、铁定溜溜等特色运动基地，大力培育各类运动休闲市场主体、运动休闲品牌赛事，加快运动休闲产业发展。

建设“瑞安生态慢行廊道和温泉康养运动休闲产业带”。推进体育与旅游、文化、教育、健康、养老等产业融合，擦亮北麂列岛“中国休闲海钓基地”金名片，打造沿飞云江、温瑞塘河的“生态慢行廊道”，加快湖岭温泉小镇开发建设，促进温泉康养、度假游乐、生态体验、休闲养老、登山健身、户外运动项目发展。

建设“平阳山海特色休闲运动产业带”。以南麂列岛为依托建设海钓基地、游艇俱乐部；以南雁荡山为纽带开发青街畲乡民俗特色运动、山地户外运动，发展红色体育旅游项目。利用好西湾滩涂资源，结合传统渔家乐展示、刁鹰寨越野车等优质项目，建设特色鲜明的滩涂户外运动休闲基地。

建设“苍南、龙港黄金海岸休闲运动产业带”。充分利用苍南 168 黄金海岸线的沙滩、港湾、岛礁、古道、渔村、绿道等特色优质资源，将马站镇、霞关镇时尚运动特色小镇打造成省级运动休闲旅游示范基地。加快海西游艇俱乐部等重大项目建设，提升苍南罗家山（雾城）滑翔飞行基地功能，培育游艇、帆船帆板、滑翔伞、汽车拉力、自行车、滨海马拉松、沙滩运动等赛事，促进体旅融合发展。

专栏 4 体育产业重点工作

1. 提质户外运动：培育省级运动休闲乡镇 5 个，创建省运动休闲基地 7 个、省运动休闲旅游示范基地 8 个和优秀项目 35 个，推进 1000 公里“环温步道”建设，提升户外运动品质。

2. 建设体育设施：鼓励社会力量投资建设重大体育产业项目 20 个以上，总计投资金额超 20 亿元。

3. 促进体育消费：完善市民卡健身消费补贴政策，推出体育电子消费券惠民政策，支持群众健身消费，推动全民健身运动。

4. 创新数字体育：加快推进体育产业数字化进程，打造温州市全域户外运动智慧信息平台，建立高危险性体育项目场所数据库和经营性游泳场所信用评价体系。加强体育产业人才培养和体育产业理论研究，建立温州体育产业专家库。

五、办好亚运赛事，促进城市提质升级

紧抓温州成为杭州亚运会协办城市的重大机遇，全力以赴做好筹办工作，既要办好一个会，更要提升一座城，既要办好“体育亚运”，更要办好“城市亚运”“品牌亚运”，提高城市能级，让赛事保障更有力、城市运转更高效、群众更有幸福感和获得感。

（一）办好体育亚运

以确保亚运会龙舟比赛、足球小组赛精彩、安全、顺利举办为目标，高品质建好温州奥体中心体育场、温州龙舟运动基地、等2个竞赛场馆和温州医科大学足球场、温州大学北校区足球场、温州科技职业学院足球场等3个足球训练场和温州体育中心体育场改造提升项目，打造经得起历史检验的精品工程；高效率推进筹办工作，完善亚运筹办协调保障工作机制，组建好场馆运行团队，明确职责分工，有序有效落实温州赛区竞赛、场馆、宣传、安保、志愿者、后勤保障服务等各方面工作任务。全方位、多形式、广覆盖组织开展全民健身运动和“喜迎亚运”系列活动，形成全社会参与亚运、服务亚运、奉献亚运的浓厚氛围。

（二）办好城市亚运

统筹亚运筹办和城市发展，紧密结合城市“大建大美”“精建精美”，精心谋划推进亚运城市提质升级行动，制定《温州赛区亚运场馆建设及有关区域环境综合整治工作清单》，实施45项涉及城市道路、老旧小区改造等环境综合整治项目，以崭新的城市形象迎接亚运盛会。着力推动“亚运+文旅”产业融合发展，开展全域旅游品牌创建，进一步提进全市文旅品质提档升级，精心谋划开发“亚运旅游”专线，丰富旅游产品，用心用情做好温州美景美食的宣传推介，打响温州国际化休闲度假旅游城市品牌。精心策划富有温州特色的亚运文化活动，精心布置亚运场馆、接待酒店的体育文化展示，充分展示温州悠久深厚的历史

文化底蕴。

（三）办好品牌亚运

推进城市生态环境保护，持续提升生态文明城市建设水平，共同打造“最绿色”的亚运会。广泛开展城市文明共建行动，进一步提升城市文明水平和市民文明素养，发动各类志愿者参与亚运服务保障，提升口岸、酒店、商务、文化、交通等服务水平，让参赛运动员和国内外来宾“宾至如归”，凸显温润之州、温暖之城的独特韵味，向全世界展示幸福温州城市形象。发动温州企业积极参与亚运会官方供应商赞助合作，共享亚运机遇。谋划好亚运场馆赛后利用，特别是积极打造国际高水平龙舟赛事，争取亚龙联在温设立办事机构，办好龙舟博物馆，提升中国龙舟名城成色，成为中国乃至世界龙舟运动中心。

（四）争创体育赛事之城

利用温州完善的体育场馆设施和丰富的山江海河湖岛资源，编制实施体育赛事发展规划，完善体育赛事项目布局。依托温州体育中心、温州奥体中心、温州龙舟运动基地、桃花岛冰雪运动中心和足球运动基地、温州国际网球中心、瓯海奥体中心等体育场馆设施，引入第三方管理团队和高水平体育赛事，实行多元化经营，提升办赛能力和场馆服务水平，打造“城市体育赛事核心区”，争创体育赛事之城。继续办好长距离铁人三项世界杯、国际女子公路自行车赛、国际象棋特级大师对抗赛、全国体育舞蹈系列赛、全国国际式摔跤锦标赛、全国象棋棋后赛、温州马拉松、

全国海钓邀请赛等国际性全国性重大赛事，积极申办龙舟世界杯，着力培育瓯江杯帆船赛、温州市全民运动大会等发展前景广的自主品牌赛事。支持引进、培育职业体育俱乐部，参加国内职业体育赛事。鼓励发展赛事赞助、赛事广告、门票销售、赛事版权等赛事经济。支持各县（市、区）围绕区域特色举办各类大赛，创造自主品牌及民族民间民俗体育赛事活动，打造“一县一品”区域赛事格局。

专栏 5 争创体育赛事之城

1.打造体育精品赛事。持续推进温州马拉松、温州龙舟赛、浙江马拉松精英赛（温州文成）等一批内涵丰富、前景良好、可持续运作的自主 IP 体育精品赛事的发展，着力打造长距离铁人三项世界杯、全国国际式摔跤锦标赛等国际性全国性重大赛事。2021-2025 年举办重大体育赛事活动 30 场次以上、培育市级品牌体育赛事 10 个以上、有 6 个以上赛事入选《浙江省重点培育品牌体育赛事名录库》。

2.丰富赛事活动载体。重点围绕发展迅速、群众基础较好的足球、篮球、羽毛球、乒乓球、游泳、武术、跆拳道、摔跤、排舞、广场舞、体育舞蹈、棋类、户外运动等项目，鼓励引导发展冰雪运动、攀岩、电子竞技、击剑、保龄球、街舞、瑜伽和航空、水上等新兴体育项目，普及日常健身运动，推广适合公众广泛参与的健身休闲项目。

3.壮大体育市场主体。积极推进我市体育竞赛表演产业专业化、品牌化、融合化发展，鼓励具有自主品牌、创新力强和有竞争实力的体育竞赛表演企业做大做强。

4.建立赛事评估机制。建立健全赛事评估机制，进一步加大对品牌赛事、职业赛事的扶持激励力度。

六、加强体育文化建设，推进体育交流合作

大力弘扬新时代温州人精神和中华体育精神，宣传奥林匹克

文化，传承和推广传统民族体育文化，以体育文化助力温州文化高地建设。

（一）加强体育文化建设和传播

以重大体育赛事活动为载体，倡导文明观赛、文明参赛，弘扬公平竞争、拼搏精神和团队文化。大力宣传朱启南、徐嘉余、郑思维等温籍体育健儿顽强拼搏、为国争光的体育精神，传播体育正能量。支持体育公益慈善事业发展，加强体育志愿者培训与管理，加快形成专业的志愿服务力量。擦亮“中国龙舟名城”“全国游泳之乡”“全国武术之乡”“中国象棋之乡”“国际象棋之城”等温州体育金名片，筹建温州“国术名人馆”、国际象棋博物馆、民俗体育博物馆，丰富提升温州体育史馆、武术博物馆，做好温州体育老照片等珍贵史料收集整理工作并结集出版。大力支持开展体育影视、体育音乐、体育摄影、体育美术、体育动漫、体育收藏品等展示和评选活动，不断丰富体育文化产品。

（二）推进体育与媒体融合发展

进一步加强市体育局与温州日报报业集团、温州广播电视传媒集团、各驻温媒体之间的新闻宣传、赛事联办、栏目共建、体育文化产品创作等全方位合作，发挥好温州体育记者联盟的作用，做到资源共享、优势互补、共同发展。继续办好温州体育年度奖，形成品牌效应。

（三）推进体育交流合作

坚持开放办体育，主动服务全国体育发展大格局，全方位参

与长三角一体化联动发展，深化与上海市虹口区、嘉定区等地和上海体育学院在体育科研、人才培养、竞技体育人才培养、体育赛事组织等方面的交流合作。充分发挥世界温州人的优势，加强与世界体育强国和“一带一路”沿线国家相关城市的体育交流合作。进一步深化与西班牙、意大利、巴西、德国等业已开展的足球交流合作，组织青少年体育人才赴国外学习交流，邀请国外教练员、运动员来温交流、参赛。组建中华龙舟文化海外传播队伍，在西班牙、法国、意大利等国家落地温州龙舟基地，常态化组织国际龙舟赛、龙舟文化主题活动，在全球推广中华龙舟文化。

专栏6 体育文化建设工程

1. 体育文化挖掘与保护工程。开展体育文物、档案、文献的收集与整理，依托已有场馆创办温州龙舟博物馆；加强对民间、民俗、民族体育的保护、推广和创新，筹办温州民俗体育博物馆；采取多种形式，引导社会力量筹建温州国术名人馆、国际象棋馆等。

2. 体育文化传播工程。加强与温州日报报业集团等媒体的友好合作，每年开展“温州体育年度奖”等评选活动，宣传体育正能量，合办温州《温州体育》《百姓身边的健身故事》等杂志和栏目，展示群众体育发展成果，传播体育草根文化。

3. 体育合作交流工程。发挥世界温州人优势，定期与西班牙、意大利、法国、巴西等国的城市开展足球、龙舟等运动项目的合作交流，提高温州足球竞技水平，宣传温州龙舟文化。

第四章 保障措施

一、加强组织领导

加强党对体育改革发展工作的全面领导，完善上下贯通、执行有力的组织体系，以党的建设引领体育治理现代化，确保党中央、省委、市委的决策部署落地生根。以全面从严治党引领全面从严治体，深入推进清廉体育建设，实现党的纪律监督对反兴奋剂、赛风赛纪、重大体育工程项目等领域的全覆盖。各级政府要坚持把体育事业和体育产业发展纳入国民经济与社会发展规划，纳入政府财政预算，纳入政府工作报告，摆上重要议事日程，形成部门联动、责任清晰、分工明确、齐抓共管的体育改革和发展工作协同机制。各县（市、区）应结合实际制定具体实施方案和专项工作计划，明确本地“十四五”体育阶段目标、发展重点和组织保障。

二、加强要素保障

强化资金保障，加大财政对体育事业和产业投入力度，发挥体育产业发展专项引导资金引领带动作用，进一步规范奖补流程，提高资金使用效益。完善政府主导、社会力量广泛参与的多元化体育发展经费投入机制。加大体育投融资政策扶持力度，多渠道筹措资金支持体育发展，鼓励金融机构开发与体育相关的保险、信托等金融创新产品，加大对发展前景好、信用记录良好的体育企业的信贷支持力度。强化用地保障，科学编制市、县两级体育设施布局专项规划，将用地布局纳入国土空间规划予

以保障，并做好体育用地预留。实施体育人才引育计划，筑牢体育强市发展根基。着力培育数字体育、赛事运营、运动员经纪等体育产业新业态人才。支持退役运动员再就业，为退役运动员从事体育相关职业搭建平台，培育引进一批体育社团领头人和高水平社会组织专业人才。

三、加强监督考评

加强体育事业和体育产业统计，创新对体育发展的考核评价方式，建立健全体育发展考核与评价指标体系，强化考核评价结果应用。加强对规划实施的监督和管理，建立目标任务分解考核制度，逐年逐项分解目标，实行规划年度监测分析、中期评估和总结评估，保障本规划顺利实施。

四、加强安全保障

加强赛事活动安全管理工作，坚持底线思维，增强风险意识，强化属地管理责任，采取切实有效措施防范和化解风险。要围绕组织运营、服务保障、安全管理、应急救援、疫情防控、地质条件、气象因素等内容，对举办赛事活动开展全面风险评估。要充分认识体育赛事活动安全管理工作的严峻性、复杂性，进一步提升风险预判、风险排查、风险应对等方面的能力和水平，增强赛事活动安全管理的能力，让广大群众安全、放心参与体育赛事活动。对体育赛事活动进行全面梳理，加快完善管理制度，健全标准规范，全面加强对体育赛事活动安全的管理保障。

附件：温州“十四五”体育重大设施建设项目

附件

温州市“十四五”体育重大设施建设项目

序号	项目名称	项目类型	项目期限	建设地点	建设内容和规模	总投资 (亿元)	“十四五” 投资 (亿元)	组织实施 单位
1	温州奥体中心二期	续建	2019-2021	龙湾区	包括 50000 座甲级体育场、配套标准室外 400 米田径训练场及相关配套等。	10	1.5	市体育局、 市城发集团
2	温州奥体中心三期	前期	2023-2025	龙湾区	用地面积 146 亩,建设射击射箭、自行车等运动场馆、体育综合体等	12		市体育局、 市城发集团
3	温州龙舟运动基地	续建	2018-2021	瓯海区	总用地面积 863.5 亩,建设长 1200 米、宽 130 米水域赛道、两岸绿化及配套用房。	15.6	8.3	瓯海区政府
4	瓯海奥体中心	续建	2020-2022	瓯海区	总用地面积 256 亩建设体育场(馆)、游泳馆及附属工程等。	24.4	19.9	瓯海区政府
5	温州体育中心体育场(亚运分赛场)提升改造工程	续建	2019-2021	鹿城区	场地、功能用房改造,照明、扩声、显示屏、自动升旗、计时计分、电视转播等赛事专用系统及相关设备采购安装。	0.65	0.02	市体育局
6	温州体育中心整体改造提升工程	新建	2021-2022	鹿城区	室外形象改造提升,体育馆、游泳馆外立面照明、室外景观工程提升、设施及设备修缮更新。	0.7	0.7	市体育局

序号	项目名称	项目类型	项目期限	建设地点	建设内容和规模	总投资(亿元)	“十四五”投资(亿元)	组织实施单位
7	苍南县体育公园	新建	2023-2026	苍南县	占地面积约 120 亩，主要建设体育场、400 米标准田径场及篮球、轮滑、网球、羽毛球场和游乐配套设施。	6	4	苍南县政府
8	平阳体育场建设工程	续建	2020-2022	平阳县	用地面积 98.5 亩，建筑面积 49610 平方米，建设 15000 座体育场和功能用房、设备用房、地下停车库、室外配套设施等。	5.5	4.8	平阳县政府
9	永嘉县体育中心	新建	2023-2025	永嘉县	占地面积 150 亩，主要建设 1.5 万座位体育场、网球中心、游泳训练馆、配套商业用房和功能用房等。	9	9	永嘉县政府
10	瑞安市体育馆三期	新建	2021-2021	瑞安市	总建筑面积约 17171.16 m ² ，包含训练功能用房、训练配套用房、附属功能用房及配套设施。	1.2	1.2	瑞安市政府
11	瑞安体育场馆提升	新建	2021-2025	瑞安市	包含瑞安体育中心场馆改造提升和新建瑞安市奥体中心、江南市民健身中心等	17.7	17.7	瑞安市政府
12	瑞安街道文体中心	新建	2021-2025	瑞安市	含塘下中心区图书馆、塘下中心区群艺馆、塘下全民健身中心二期工程、滨海文体中心等项目。	8.5	8.5	瑞安市政府
13	桃花岛体育休闲公园二期	续建	2020-2021	鹿城区	总用地 100296 平方米，包含绿地、道路、广场、景观、停车等	0.9	0.5	市城发集团

序号	项目名称	项目类型	项目期限	建设地点	建设内容和规模	总投资 (亿元)	“十四五” 投资 (亿元)	组织实施 单位
14	鹿城区开源社区综合服务中心	新建	2021-2023	鹿城区	总用地面积 7326.53 平方米,新建养老服务中心、社区医疗卫生中心、综合体育活动中心。	2.1	2.1	鹿城区政府
15	泰顺松垟花开生态旅游开发项目	续建	2020-2024	泰顺县	规划用地面积 200 亩,建筑面积约 26 万方,建设户外探险乐园、越野小镇、马术俱乐部、直升机停机坪、民宿、生态度假等	14.2	10	泰顺县政府
16	洞头区黄金海岸度假区	续建	2020-2022	洞头区	总用地面积 300 亩,建设渔俗文化街区及景观工程,游艇俱乐部、游艇维修基地、主题度假酒店、停车场等,人工沙滩、海上运动娱乐设施、游艇泊位等	10	6	洞头区政府
17	瑞安湖岭天然温泉康养项目	新建	2021-2025	瑞安市	总用地面积 368 亩,建设集山水观光、运动康体、休闲养生、温泉疗养等功能于一体的温泉康养项目	20	20	瑞安市政府
18	瑞安虹桥体育商务区项目	研究		瑞安市	规划用地 390 亩,建设体育文化中心、商务、住宅等	35		瑞安市