

# 温州市发展和改革委员会 温州市交通运输局 文件

温发改规划〔2021〕112号

## 市发展改革委 市交通运输局 关于印发《温州市民航发展“十四五” 规划》的通知

各县（市、区）政府，各市级有关单位：

现将《温州市民航发展“十四五”规划》印发给你们，请结合实际，认真组织实施。



温州市发展和改革委员会



温州市交通运输局

2021年7月26日

# 温州市民航发展“十四五”规划

温州市交通运输局

二〇二一年七月

# 目 录

一、发展基础.....	1
(一) 发展成就.....	1
(二) 存在问题.....	3
二、形势需求.....	4
(一) 发展形势.....	4
(二) 需求预测.....	6
三、总体思路与目标.....	7
(一) 指导思想.....	7
(二) 基本原则.....	7
(三) 发展目标.....	8
四、提升基础设施保障能力.....	11
(一) 加快机场三期扩建.....	11
(二) 提升运行保障效率.....	12
(三) 打造四型机场标杆.....	12
五、提高航空客运服务水平.....	15
(一) 优化航线网络布局.....	15
(二) 培育壮大基地航司.....	17
(三) 提升运输服务质量.....	18
六、加强航空货运竞争能力.....	19
(一) 完善货运航线网络.....	20

(二) 加大航空运力建设.....	21
(三) 提升专业保障能力.....	21
<b>七、构建综合交通服务体系.....</b>	<b>22</b>
(一) 打造综合交通枢纽.....	23
(二) 构建地面交通路网.....	23
(三) 完善运输服务体系.....	24
<b>八、推动通用航空产业发展.....</b>	<b>25</b>
(一) 加快通用机场建设.....	25
(二) 完善配套保障体系.....	26
(三) 促进通航产业发展.....	26
<b>九、打造临空经济发展示范.....</b>	<b>29</b>
(一) 构建临空产业体系.....	29
(二) 完善区域空间布局.....	30
(三) 打造未来航空城市.....	31
<b>十、生态环境评价.....</b>	<b>33</b>
(一) 规划实施环境影响分析.....	33
(二) 预防减缓不良影响措施.....	33
<b>十一、保障措施.....</b>	<b>34</b>
(一) 加强组织保障.....	34
(二) 强化规划执行.....	35
(三) 做好资源保障.....	35
(四) 完善监督考核.....	35

民航业是重要的基础性、战略性、先导性产业，是综合交通运输体系的重要组成部分。为推动我市民航高质量发展、加快提升航空服务水平，依据《中共温州市委关于制定温州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《温州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》以及《温州市综合交通运输发展“十四五”规划》等文件编制本规划。本规划阐明我市民航未来五年发展的指导思想、基本原则、目标要求、重大任务和具体举措，是引导我市民航发展的指导性文件。规划期限为2021—2025年。

## **一、发展基础**

### **（一）发展成就**

**业务规模迈上新台阶。**2018年，温州机场旅客吞吐量突破千万人次，进入全国千万级机场序列。受新冠疫情影响，2020年温州机场旅客吞吐量达到878.7万人次，“十三五”期间年均增长率为3.6%；完成货邮吞吐量7.4万吨，“十三五”期间年均增长率为0.4%。

**保障能力实现新提升。**“十三五”期间，温州机场完成T2航站楼工程及附属工程、新建航站区配套工程、新建货运区及生产辅助设施工程等建设，飞行区等级提升至4E级。机场现有T1、T2两座航站楼，总面积达15.65万平米，现有货站面积3万平米、各类停机位63个，满足年旅客吞吐量1300万人次、货邮吞吐量20万吨的发展需求。机场高峰小时航班时刻容量由22架次/小时提升至28架次/小时。完成新一轮机场总体规划修编，为三期扩建工程实施奠定基础。顺利启

用市域铁路 S1 线机场段，在省内率先实现“空轨零换乘”，开工建设综合交通中心。

**航线网络实现新突破。**“十三五”以来，温州机场航线网络持续完善，航线通达范围大幅提升。2020 年通航点数量达到 109 个，其中国内航点 88 个，国际及地区航点 21 个，相较 2015 年新增航点 45 个。国内航线实现千万级机场全覆盖，省会及计划单列市覆盖率达 86%。北京、上海、广州、贵阳、成都、西安等 10 个城市航线日均出港航班 5 班以上，国内航空快线初具规模，有效支撑公商务航空出行需求。开通南京—温州—厦门、温州—深圳 2 条全货机航线。营运航空公司 51 家，驻场运力 29 架。

**安全服务水平大幅提升。**“十三五”期间，温州机场未发生飞行事故、空防事故和航空地面事故，实现了第 30 个安全生产年。顺利通过 2019 年度“平安民航”考核，温州机场运行安全保障能力位列千万级机场前列。服务质量获得跨越式提升，2019 年温州机场百万旅客投诉率全行业最低。通过城市航站楼、地空交通“零换乘”、“无纸化”乘机等服务创新，有效提升了服务品质和旅客体验。圆满完成了十九大、G20 峰会等重大航空运输保障任务。

**民航体制机制优化完善。**全省机场资源整合后，温州机场有效融入全省民航“一核两枢六连”的发展新格局。温州市委市政府高度重视民航发展，针对机场建设、航空市场培育等领域建立了民航发展专项补助资金，出台了一系列扶持政策，有力促进了温州民航加快发展。温州市交通运输局设立机场处，明确了主要职责，为更好统筹全市民

航发展提供了制度和组织保障。

## **（二）存在问题**

**综合保障能力有待提升。**2019年温州机场旅客吞吐量达到1229.2万人次，即将达到年旅客吞吐量1300万人次的设计容量。“十四五”期间，温州机场航站楼及配套软硬件设施将处于高负荷运行状态，无法适应进一步发展需要，温州机场扩建工程势在必行。受周边枢纽机场航班放行、军民航调配、航路航点容量限制等多重因素制约，机场航班放行正常率为84.79%，低于全国平均水平的90.07%。

**国际航空服务水平较低。**受航空口岸建设晚、国际及地区航线航班补贴力度不足等因素制约，叠加新冠疫情影响，2020年，温州机场国际及地区旅客吞吐量为6万人次，仅占旅客吞吐总量的0.7%，远低于同层级机场水平。温州机场国际航线网络主要集中于周边地区国家，洲际远程航线数量少、航班频次低。温州机场国际及地区旅客运输量整体表现为“基数小、占比低、增速慢”，严重滞后于温州机场整体发展水平。

**航空货运存在明显短板。**2020年，温州机场完成货邮吞吐量7.4万吨，“十三五”期间年均增速为0.4%，货运业务量和增速均落后于周边同层级机场。温州机场缺乏全货机航线，航空货运主要依赖客机腹舱载货，目前只开通了2条定期全货机航线，尚未开通国际全货机航线。同时，缺少针对性货运扶持政策，导致本地货源外流，制约机场货运业务发展。

**通用航空和临空经济发展明显滞后。**由于通用航空发展投入大、成本高，政策依赖性强，导致温州通用航空产业发展缓慢。目前，温州通用航空发展尚处于起步阶段，通用机场建设未进入到施工建设阶段。通用机场建设审批、用地、资金等方面存在困难，通用机场规划建设、运营管理、低空飞行服务等人才短缺。临空经济建设项目引进难、审批慢、落地难。临空产业结构仍以低端制造业为主，产业联动运营缺失，招商引资难，相关高端专业技术人才队伍建设薄弱。

## **二、形势需求**

“十四五”期间，温州将主动服务和融入新发展格局，全力建设东南沿海区域中心城市、全国性综合交通枢纽城市、全国民营经济示范城市、改革开放标杆城市、生态宜居幸福城市，全力构筑科创高地、文化高地、教育高地、医疗高地、新消费高地，全力做好全省第三极，建好长三角南大门，奋力续写好新时代温州创新史，争创社会主义现代化先行市，为高质量发展建设共同富裕示范区、打造“重要窗口”提供坚实保障。

### **（一）发展形势**

从国内外形势变化特征看。世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，全球新冠肺炎疫情影响广泛深远，不稳定性不确定性明显增强。我国发展仍然处于重要战略机遇期，以高质量发展为主线，新发展理念深入贯彻到各领域、各方面、各环节，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局加快构建，建设社会主义现代化国家新征程全面开启。



**从浙江经济社会发展要求看。**浙江处于加快高质量发展的战略机遇期和关键突破期。以忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”，争创社会主义现代化先行省、高质量发展建设共同富裕示范区为引领，浙江将率先探索构建新发展格局的有效路径，率先建设现代化经济体系，率先推进省域治理现代化，率先推动全省人民走向共同富裕，要求民航发挥效率高、通达广、服务优的比较优势，为实现高质量发展发挥基础性作用。

**从民航行业发展阶段看。**交通强国战略深入实施，综合立体交通网加快构建，以智慧民航建设为主线，我国开启多领域民航强国建设新征程。随着长三角世界级机场群建设进入关键期，我省机场与机场群发展更趋协同，与综合交通发展更为融合，与区域经济发展更加协调，航空市场发展前景广阔，要求民航提升服务保障能力、扩大产业辐射功能、增强基础性战略支撑。

**从温州自身发展要求看。**立足新发展阶段，贯彻新发展理念，温州将主动服务和融入新发展格局，奋力打造“五城五高地”，探索建设共同富裕美好社会市域样板，全力做强全省第三极、建好长三角南大门，温州民航发展面临新的形势和要求。

**一是建设现代化区域中心城市，要求温州民航发挥支撑作用。**温州加快推进现代化国际化区域中心城市建设，对温州民航的国际通达性、服务高效性、网络可靠性和产业协同性提出了更高要求。要求温州民航着力提升航空运输功能和国际竞争力，增强资源要素配置能力，畅通人才、技术、资本要素循环，为加快构建新发展格局、提升

温州都市区发展能级提供有力支撑。

**二是构建高质量现代产业体系，需要温州民航发挥先行作用。**温州以数字经济为引领，加快推进产业基础高级化和产业链现代化，先进制造业和现代服务业深度融合发展，拓展全方位多层次开放新空间，提升开放型经济发展水平。要求温州民航加快完善航空运输服务体系，提高运输效率和服务质量，更好地适应和满足经济发展新需求，有力推动产业转型升级，培育区域经济发展新动能。

**三是建设全国性综合交通枢纽，要求温州民航发挥引领作用。**温州坚持“大干交通、干大交通”，着力构建外快内畅、互联互通、立体多元、绿色智能的现代综合交通体系，建设联通世界的区域门户枢纽。要求温州民航增强航空保障能力，完善航空运输网络，增强对内对外两个扇面的辐射服务功能，发挥门户枢纽作用，进一步提升温州在全国全省城市发展和竞争体系中的地位。

## **（二）需求预测**

“十四五”时期，是温州市高水平全面建成小康社会之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化新征程的第一个五年。到 2025 年，温州经济将持续保持健康协调较快发展，地区生产总值突破万亿，进入万亿 GDP 俱乐部，人均 GDP 达到高收入经济体水平，常住人口突破千万，综合能力和竞争力进一步增强。良好的区域经济社会发展态势将为温州提供稳定的航空运输需求。温州人口基数庞大、年龄结构合理、出行意愿强烈，温州航空客运仍将保持稳健增长。随着经济新业态新模式孕育成长，产业体系进一步完善，产业分工协作优化，温

州航空货运具有较大的发展潜力。预计到 2025 年，温州机场旅客吞吐量力争达到 2500 万人次，其中国际及地区旅客吞吐量突破 80 万人次；货邮吞吐量突破 15 万吨，其中出入境货邮年吞吐量达到 2700 吨。

### **三、总体思路与目标**

#### **（一）指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，坚定扛起忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”的政治使命，以区域性国际航空枢纽建设为引领，强化综合保障能力，拓展运输服务网络，构建通航服务体系，加快智慧民航建设，将温州打造成为新时代浙江民航发展的战略增长极，更好满足人民对美好生活的需要，为加快建设“五城五高地”，全力做强全省第三极、建好长三角南大门，奋力续写好新时代温州创新史、争创社会主义现代化先行市提供强大支撑。

#### **（二）基本原则**

**战略引领，适度超前。**充分发挥规划战略先导作用，立足长远，优化设施功能布局，强化地面集疏运支撑。实施适度超前的机场建设方案，统筹机场建设节奏和空管保障、地面交通等发展资源，不断提升机场运行效率，有序推进机场高质量发展。

**统筹协调，融合发展。**促进系统性、协同性、整体性发展，充分

发挥各级政府在民航发展中的主动性和行业指导作用，促进空地资源协调发展，推进军民航、航空运输与其他交通方式、民航与区域经济社会之间的深度融合发展。

**深化改革，创新发展。**坚持问题导向和目标导向相统一，破除制约民航发展的瓶颈因素，推进多领域改革，激发市场活力，创新发展模式，推进民航高质量发展，提升民航的战略引领力、经济带动力和服务竞争力，打造民航强国温州标杆。

**以人为本，绿色智慧。**坚持以人民为中心的发展理念，着力满足人民对更美好生活的向往，提供品质更优、效率更高、安全可靠的航空服务。将绿色发展理念融入民航建设的全领域、全流程和全周期，加快新基建建设，推动民航数字化转型升级，提升人本化服务能力。

### **（三）发展目标**

到 2025 年，基本建成安全可靠、网络通达、服务高效、绿色智慧的现代航空运输服务体系，通用航空跨越发展，临空经济初具规模，民航发展综合实力领跑同层级城市。

——**机场设施建设加快推进。**温州机场启动三期扩建工程，包括新建第二跑道飞行区工程、T3 航站楼和物流货运区工程等，满足 2025 年旅客吞吐量 2500 万人次、货邮吞吐量 40 万吨和年起降架次 19.4 万架次。建成文成、泰顺 A1 级通用机场。

——**航空枢纽功能更加完善。**温州区域航空枢纽功能进一步增强，形成以快线为核心、全面通达的国内航线网络，覆盖广泛的国际航线网络，与“一带一路”国家的联系更加紧密，国内通航点增至 100

个以上，国际及地区通航点增至 35 个以上。

——**业务规模实现“双倍增”**。温州机场旅客吞吐量力争达到 2500 万人次，其中国际及地区旅客吞吐量突破 80 万人次；货邮吞吐量突破 15 万吨，其中出入境货邮年吞吐量突破 2700 吨，飞机起降架次突破 12.4 万架次。通用航空初具规模，开通省内短途通用航线 2 条以上。

——**机场发展质量持续提升**。确保不发生机场责任原因严重事故征候和地面事故。航班放行正常率达到 85% 以上。机场单位旅客能耗持续下降，智慧化水平大幅提升，APU 替代设施使用率达到 100%，新增通用型生产车辆新能源占比达到 100%，无纸化登机旅客占比超过 80%。

——**综合立体交通高效融合**。以温州机场为核心的综合交通枢纽基本建成，实现各类交通方式在机场的“无缝衔接”和“零距离换乘”，实现机场 30 分钟有效覆盖中心城区，60 分钟有效覆盖周边地市，“航空+”联运服务快速发展。

——**临空经济建设初具规模**。示范区发展框架基本形成，临空现代服务业发展迅速，临空先进制造业培育加快，形成具有影响力的高端制造、现代服务、航空物流等产业集群，示范区经济总量力争突破 500 亿元。

表1 “十四五”温州民航发展主要预期性指标

类别	发展指标	2019年	2020年	2025年	年均增长率
业务规模	旅客吞吐量（万人次）	1229.2	878.7	力争达到 2500	12.6%
	货邮吞吐量（万吨）	8.1	7.4	突破 15	10.8%
	国际地区旅客吞吐量（万人次）	46.8	6	80	9.3%
	出入境货邮吞吐量（万吨）	0.1	0.02	0.27	18.0%
	起降架次总量（万架次）	9.2	7.4	12.4	5.1%
基础设施	A类通用机场数量（个）	0	0	2	—
	运输机场客运保障能力（万人次）	1300	1300	2500	—
	运输机场货运保障能力（万吨）	20	20	40	—
航线网络	通航点总数（个）	104	109	135	—
	国际地区通航点总数（个）	17	21	35	—
发展质量	机场原因造成的重大事故率（%）	0	0	0	—
	机场航班放行正常率（%）	76.4	84.8	85	—
	新建航站楼绿色评定（星）	—	—	二	—
	APU替代设施使用率（%）	58	62	100	—
	无纸化登机旅客占比（%）	—	—	80	—

表2 “十四五”温州民航建设工程投资计划

建设项目		完成年限	投资额
温州机场	综合交通中心工程	2022年完工	14亿元
	三期扩建工程（包括第二跑道、物流货运区、T3航站楼）	力争2021年开工，2027年建成第二跑道	200亿元
温州航空物流园		2027年	50亿元
文成通用机场		2025年	5亿元
泰顺通用机场		2025年	8亿元
东一飞温州飞行救助基地		2024年	1.3亿元

## **四、提升基础设施保障能力**

围绕“平安、绿色、智慧、人文”四型机场建设总目标，统筹传统和新型基础设施建设，加快提升机场设施容量，更加注重机场运行效率，着力推动机场数字化转型，为温州机场建设成为现代化高质量的区域性国际航空枢纽提供坚实支撑。

### **（一）加快机场三期扩建**

**加快机场飞行区改扩建。**延长现有跑道至 3600 米，在现有跑道东侧新建 3600 米长的第二跑道，构建一组平行近距跑道。完善跑滑系统，建设两条全长平行滑行道及其他滑行道系统。新建机坪 30 万平方米，改造现有机坪 18 万平方米，增加远机位 48 个。推进机场空管工程和供油工程建设。完善配套设施及生产辅助用房建设。

**提升航站区保障能力。**按照以人为本、功能为先、效率为要的原则，新建 T3 航站楼约 11 万平方米，扩容 T2 航站楼约 7.1 万平方米，增加指廊及连廊。改造原预留的交通中心与老航站区地下联络通道，提升轨道交通与 T1、T3 航站楼的衔接效率。着力优化航站区内部和进出港流程，加强国际国内中转功能设计，缩短旅客步行距离。

**推进机场货运区改扩建。**新建 5.2 万平方米的物流货运库、5.2 万平方米的二级库、约 1 万平方米的货运综合服务楼以及约 4.2 万平方米的综合配套服务设施。优化货运区各类道路系统，满足车辆通行需求。优化调整货运功能布局，完善各类配套设施，推进货运设施集约化、模块化、信息化、自动化发展。

## **（二）提升运行保障效率**

**强化空域空管保障。**加强与军方、民航空管部门的沟通交流，优化温州机场进离场航线，研究解决空域资源紧张及空管建设难题，做好双跑道运行的空域协调和规划工作。积极协调民航华东空管局、温州空管站，掌握流控政策，优化放行排序规则，提升温州机场航班放行正常率。在民航局“控总量、调结构”政策框架下，适时开展机场高峰小时航班时刻容量评估，提升温州机场时刻资源总量，为机场航线开通和运输生产发展留出空间。

**提升机场运行效率。**强化机场运管委的核心功能，整合驻场单位运行资源，完善运行协同机制。推进保障资源动态管理，实现高峰小时条件下跑道、机坪、航站楼、地面交通等运行资源合理匹配。落实机坪管制移交工作，提高机坪运行效率。实施航班运行全链条精细化管理，优化飞机地面滑行路径，提高飞机就近靠桥比例，改善旅客进出港体验。

## **（三）打造四型机场标杆**

**建设“平安机场”。**将安全贯穿于机场三期扩建工程全过程，打造平安工程。坚持“安全隐患零容忍”，压实安全生产责任，持续完善机场安全管理体系（SMS）和航空安保管理体系（SeMS），推进实施安全绩效管理。加强队伍作风和能力建设，强化基层、基础、基本功“三基”建设。加强智能安防管控系统、智慧消防等安全新技术应用，提升安全运行保障能力。修订完善《温州龙湾国际机场净空保护管理办



法》，加强机场净空和电磁环境保护。推动机场与公安、海关等单位的信息沟通和数据共享，实施差异化安检。完善机场应急救援预案体系，构建应急救援保障体系，强化专业队伍实战演练，提升机场应对各类突发事件的应急处置能力。

**建设“绿色机场”。**构建资源节约型机场，按照绿色机场和绿色航站楼标准实施机场扩建，新建航站楼达到绿色建筑二星标准，合理布局机场功能分区，节约集约利用土地资源。建设低碳节能型机场，加大节能减排新技术应用，精细化管理机场能源，提升清洁能源、可再生能源利用比重，持续推进机场运行保障设施设备“油改电”，提高飞机辅助动力装置（APU）替代设施使用率。打造环境友好型机场，优化机场景观环境，强化机场污染防治，实现废弃物全面无公害化处理，减少航空器噪音影响。

**建设“智慧机场”。**以数字化改革为统领，以信息化、网络化、智能化为手段，充分运用 5G、大数据、云计算、物联网等新一代信息技术，进一步提升机场运行效能和管理服务品质，打造区域枢纽数字机场。通过设施物联和信息互联，构建机场物联感知网。加快建设机场大数据中心，打通机场内部、机场与驻场单位之间的信息数据壁垒。构建机场数字化管控平台，推动机场运行、管理、服务由“业务驱动”向“智慧驱动”转变。创新全流程自助服务，推行旅客无纸化、无感化出行，实施差异化安检，推动各交通方式间安检互认，实现海关、边检、安检“三检”合一。推进航空物流智能化升级，加快航空物流信息平台建设，实现航空物流单证电子化、机场货站物流设施自动化。

到 2025 年，全面实现“感知一张网、运行一大脑、出行一张脸、通关一次检、服务一键通、物流一张单”，智慧化水平达到同层级机场领先。

**建设“人文机场”。**深入挖掘温州瓯越文化内涵，打造特色鲜明、活动丰富的人文机场，将温州机场建设成为弘扬新时代温州人精神、传播城市先进文化的重要窗口。在机场规划建设运行中贯彻“以人为本”理念，着力缩短旅客步行距离、旅客等候安检时间、行李提取等候时间、交通换乘时间，将温州机场打造成为同层级机场便捷出行的领跑者。重新梳理机场整体服务流程，将服务流程细分场景，推动温州机场服务体验全面提升。践行“真情服务”，优化完善“瓯运+”旅客服务体系，实施机场服务质量提升行动，塑造机场服务温州标杆。

### 专栏一 保障能力提升工程

#### （一）温州机场三期扩建工程

现有跑道延长至 3600 米，新建一条 3600 米长第二跑道，新建约 11 万平方米 T3 航站楼、扩容 T2 航站楼，新建物流货运库约 10.4 万平方米（含二级库 5.2 万平方米）以及机场远期规划建设项目预留通道等项目，新增用地 5600 多亩，总投资约 200 亿元。

#### （二）四型机场示范工程

**平安机场：**将三期扩建工程打造为平安工程。推进实施安全绩效管理，强化“三基”建设，提升机场安全运行保障能力，构建应急救援预案体系。

**绿色机场：**打造资源节约型机场、低碳节能型机场、环境友好型机场，新建航站楼达到绿色建筑二星标准，APU 替代设备使用率 100%。

**智慧机场：**加强“智慧机场”顶层设计，强化信息基础设施建设，构建机场大数据中心，加快智慧应用场景孵化。

**人文机场：**贯彻“以人为本”理念，将温州机场建设成为弘扬新时代温州人精神、传播城市先进文化的重要窗口。

## 五、提高航空客运服务水平

立足温州区域特点和市场需求，积极打造高效通达、结构合理、功能完善的航线网络，强化基地航司协同发展，引入多样化基地航空公司，不断提高机场运输服务保障能力和服务质量水平，为服务区域经济发展和建设全国性综合交通枢纽城市提供有力保障。

### （一）优化航线网络布局

构建便捷高效的国内客运航线网络。立足浙南、浙西、赣东及闽北的区域性市场需求，打造全面通达、重点通畅的国内客运航线网络。构建快线航班体系，加密与京津冀、粤港澳、长三角和成渝等城市群核心枢纽间航线航班频次，打造广州、贵阳和北京等精品快线，逐步提高航班频次至每日 20 班以上。提高郑州、武汉、长沙、上海、深圳、西安、海口、哈尔滨、沈阳、南宁、青岛等航线航班频次为标准快线。大力发展旅游航线，培育或加密成都、西安、青岛、三亚、丽江、敦煌等国内热门旅游目的地城市航线。形成以国内省会城市、经济中心城市为核心，千万级机场为重点，全面覆盖中南、华东和西南地区，辐射华北、东北和西北地区的航线网络。

表 3 温州机场国内航点布局方案

区域	2019 年通航点	2021-2025 新增航点（个）	2021-2025 持续加密
中南地区	北海、常德、佛山、广州、桂林、海口、衡阳、惠州揭阳、柳州、南宁、南阳、琼海、三亚、深圳、十堰、梧州、武汉、襄阳、信阳、宜昌、岳阳、湛江、张家界、长沙、郑州	2	郑州、武汉、长沙等

区域	2019 年通航点	2021-2025 新增航点 (个)	2021-2025 持续加密
华东地区	池州、阜阳、赣州、合肥、淮安、黄山、济南、济宁、连云港、临沂、南昌、南通、青岛、上海虹桥、上海浦东、威海、徐州、烟台、盐城	3	上海、青岛、济南等
西南地区	阿坝、毕节、成都、德宏、贵阳、昆明、丽江、泸州、绵阳、南充、黔江、铜仁、万州、西昌、西双版纳、重庆、遵义茅台、遵义新舟	3	成都、重庆、昆明、贵阳等
华北地区	北京大兴、北京首都、鄂尔多斯、邯郸、呼和浩特、临汾、石家庄、太原、天津、运城	2	太原、石家庄等
东北地区	大连、大庆、丹东、哈尔滨、齐齐哈尔、沈阳	1	哈尔滨、沈阳等
西北地区	汉中、兰州、银川、乌鲁木齐、西安、西宁、延安	2	西安、乌鲁木齐等

打造面向亚太、通达欧美的国际航线。服务国家“一带一路”倡议和区域全面经济伙伴关系协定 (RCEP)，以东北亚、东南亚为重点市场，加密航班频次，服务出入境旅游发展需求，提升航线网络通达性与通畅性。加速布局东南亚和东北亚尚未开航的重要航点，实现对东南亚和东北亚的广泛覆盖，打造精品旅游航线，培育旅游及商务航空出行需求。开通至米兰、巴黎等远程航线，并通过中转、联程等方式满足欧洲、美洲等洲际通达需求，提高对国际发达经济体的覆盖。逐步形成覆盖东南亚、东北亚，通达欧洲、北美和澳洲的国际航线网络。

表 4 温州机场国际及地区航点布局方案

区域	2019 年通航点	2021-2025 新增航点（个）	2021-2025 持续加密
港澳台	香港、台北桃园、台北松山、澳门	-	香港、澳门
东北亚	首尔仁川、济州、大阪、名古屋、静冈	2	大阪、首尔等
东南亚	曼谷素万那普、西哈努克、巴厘岛、芽庄、卡利博、富国岛、金边、万象	9	金边、曼谷等
欧洲	罗马	3	—
北美	—	1	—
西南太平洋	—	3	—

## （二）培育壮大基地航司

**大力扶持主基地公司。**夯实与国航、中联航的战略合作基础，强化国航、中联航在快线、货运和国际网络上的持续运力投入，加快设立中联航温州分公司，合力提高航线品质，提升机场航线覆盖度与通畅性。大力支持中联航温州基地建设，在运力投放、航线开发、产品创新等方面开展紧密协作，不断扩大合作领域。在航空市场培育、基地建设用地、航站区设施资源分配、税收政策等方面予以重点扶持，打造成与温州机场战略高度契合、市场份额明显占优的主基地航空公司，有力地支撑温州机场的枢纽战略目标，提升机场竞争力。

**引入多样化基地航空公司。**积极推动与东上航建立战略合作关系，密切联系深圳航空、吉祥航空等驻场航空公司，鼓励其在温州机场设立基地、增加运力投放等，深耕温州市场，为扩大国际航线网络提供有力支撑。争取引进浙江省本土航空公司长龙航空在温设立基

地，重点引入国内区域性航空公司，发挥航司区域市场优势，完善机场航线网络覆盖。发挥温州民营资本雄厚的优势，研究引进民营资本参与投资建设温州本土航空公司。鼓励低成本航空公司在温州机场建设基地，加大低成本航空在温州机场的航线网络建设和运力投放力度，实施“低成本”发展策略，提升温州的航空大众化水平。构建“传统大型网络型航空公司+本地航空公司+低成本航空公司”的基地航司模式，加快形成良性市场竞争格局，满足多样化航空出行需求。

**强化与基地公司的战略协同。**建立与基地航空公司的战略合作机制，协调各方，共同谋划，形成引领区域航空枢纽高质量发展合力。强化规划协同，推动机场与基地航空公司在发展规划、航线网络规划、市场策略规划等方面的协同，破除影响发展的制约因素。强化行动协同，完善补贴支持政策，集中机场航班时刻、基础设施、流程设计等优势资源向基地航空公司倾斜，统一航线开发，统一市场营销。强化发展协同，共同争取政策支持，构建机场与基地航空公司共建共享路径，支持航空公司扩大基地规模，扶持基地航空公司做大做强，共享发展成果。

### **（三）提升运输服务质量**

持续完善航班正常管理体系，增强运行管控能力，完善以 AOC 为核心运行控制组织体系，实现机场安全运行统一指挥、统一协调、统一监管，推动航班正常率稳步提升。完善生产作业保障标准，提升运行资源利用管理能力，提高近机位周转运行效率及航班靠桥率。加强机场中转硬件设施建设，完善航站楼中转服务流程，协调联检单位

及航空公司，提升航线航班中转衔接效率。推进统一中转服务标准，提高航空公司客座率及机场中转衔接能力。构建高效通达的地面轨道交通网络、完善的快线化国内航线网络，快速集疏市场腹地国际客货源，大力支撑国际航线网络发展。健全服务标准体系，完善服务考核奖罚机制，实现机场服务流程标准化、规范化统一的管理模式。

## 专栏二 客运服务提质工程

### （一）客运航线拓展工程

加密与京津冀、粤港澳、长三角和成渝等城市群核心枢纽间航线航班密度，构建快线航班体系，大力发展旅游航线。加速布局东南亚和东北亚重要航点，开通至米兰、巴黎等远程航线。

### （二）基地航司培育行动

夯实与国航、中联航的战略合作基础，积极引进东上航、深航、吉祥航、长龙航设立基地。研究引进民营资本参与投资建设温州本土航空公司。鼓励低成本航空公司在温州机场建设基地。

### （三）服务质量提升行动

完善航班正常管理体系，增强运行管控能力。加强中转硬件设施建设，优化中转服务流程。健全服务标准体系，完善服务质量管理，强化服务投诉管理。

## 六、加强航空货运竞争能力

依托温州制造大市、消费强市和温商资源等优势，构建覆盖国内、辐射周边城市或地区的全货机航线网络，加强航空货运运力建设，完善货运基础设施，提升航空货运保障能力，推动货运业务“一单制”，打造航空物流生态体系，有力支撑温州建设商贸服务型国家物流枢纽城市。

## （一）完善货运航线网络

构建“腹舱+全货机”协同发展的国内货运网络。高效联通国内主要中心城市和货运枢纽机场，稳步扩充及完善与国内枢纽机场之间的全货机航线网络，全面联通国内经济发达地区，支撑本地消费升级。充分利用国内的航空客运网络，形成“腹舱+全货机”协同发展的国内货运网络体系。在充分利用客班腹舱的基础上，辅以高效运营的全货机航线，满足航空普货和快件运输需求。高效联通京津冀、粤港澳、成渝等国内主要货源地城市机场，全面联通国内经济发达地区，支撑区域之间的经贸往来、产业分工。

构建辐射周边的国际货运网络。以《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）签订为契机，依托温州综合保税区、中国（温州）跨境电商综试区和中国（浙江）自贸区温州联动创新区三大开放平台，大力拓展以全货机航线为主的国际航空货运航线网络。加强与亚太地区重点货运枢纽，及“一带一路”核心货运枢纽的联系，开通至香港、越南胡志明市等城市的全货机航线，增强与东南亚、东北亚的货运航线联系，实现国际全货机航线零突破。强化与国内货运枢纽机场的连接，拓展与欧美地区的货运联系。

表 5 温州机场货运航点布局方案

地区	2019 年通航点	2021-2025 新增航点（个）
国内	深圳、南京、厦门	5
国际	-	3



## **（二）加大航空运力建设**

积极引入**货运基地航司**。深化与顺丰航空和邮政航空合作，进一步吸引基地航司或驻场航司旗下货运航空公司，以及圆通航空、天货航等，积极设立货运基地，合作推进航空货运基础设施建设、全货机运力投放、客机腹舱资源整合等，为温州航空货运发展夯实运力基础。重点引进知名物流公司和货运代理公司，借助其发达的地面配送体系，延伸温州机场航空货运网络体系。进一步引进快递公司在温州设立区域转运中心，推进货运基础设施建设，促进航空货运延伸产业链条。

**推进跨境电商货运发展**。把握温州构建“跨境电商+传统制造”创新发展示范区的机遇，推进跨境电商平台与航空货运公司构建战略合作关系，通过扶持政策和优惠措施，鼓励跨境电商货运包机，吸引各驻场航空公司和货运航空公司在温州机场的货运运力投放，打造航空货运发展新引擎。

## **（三）提升专业保障能力**

**完善货运基础设施建设**。完善航空快件中心、保税仓库、城市仓储配送中心等硬件配套设施，加快物流园内冷链物流基础设施建设。在充分利用既有货运资源的基础上，加快推进新建货运区及生产辅助设施工程，扩大货运区域进深尺度，合理区分全货机和客机腹舱带货区，顺畅货运车辆进出通道，提升机场内货物运输的便捷性以及快速运输的高效性。改造升级地面保障设备设施，提升机场的货运保障能力，推进机场货运信息化、电子化改造升级，不断完善航空货运发展的硬件环境。强化地面运输网络支撑，加强与货运代理、卡车运输等

物流企业构建战略伙伴关系，以卡车航班为重点，建设辐射中短程市场的地面物流集疏体系。

**提高货运服务保障能力。**完善口岸功能与资质，提升航空口岸功能，加快申请进境水果、药品、肉类、植物种苗等指定口岸资质，建设国际快件监管中心、跨境电商平台、冷链运输等保障设施。打造机场高质量货运服务体系，与海关和口岸部门积极沟通密切配合，完善前端收运核查，积极推动运单电子化，优化简化货运安检流程，完善机场口岸联检设施，实现7×24小时全天候通关。依托“四港”联动发展，以“四港”物流信息互联共享为纽带，规范作业标准，完善货运操作流程，开展多式联运、全程物流服务，推动联运业务“一单制”模式。

### 专栏三 航空货运强链工程

#### （一）货运网络拓展工程

充分利用国内的航空客运网络，打造“腹舱+全货机”协同发展的国内货运网络体系。开通至香港、越南胡志明市等城市的全货机航线，实现国际全货机航线零突破。

#### （二）航空货运生态体系建设行动

深化与顺丰航空和邮政航空合作，积极引入货运基地航司。加快航空货运配套设施建设。以卡车航班为重点，强化地面运输网络支撑。完善口岸功能与资质，实现7×24小时全天候通关。依托“四港”联盟，实现联运业务“一单制”。

## 七、构建综合交通服务体系

着力打造集航空、高铁、城市轨道交通、公路等多种交通方式于一体的温州机场综合交通枢纽，实现机场与高铁、轨道交通、公交、出租车等运输方式高效衔接、优势互补，提升运输服务能级，加速构建智慧便捷、畅达高效的机场综合交通服务体系。

## **（一）打造综合交通枢纽**

加速推进温州机场综合交通中心的建设，争取在 2022 年建成投用，实现机场航站楼与综合交通中心高效联通。引入轨道交通、城市快速路、高速公路等多种交通方式，优化机场与城市轨道、长途客车、机场巴士、城市公交和 BRT、出租车、网约车的换乘衔接方案，打造互联互通、便利高效的机场综合交通枢纽，满足机场至温州中心城区、各功能片区、周边县市旅客的出行需求。加快温州东站规划落地，加强机场综合交通中心与高铁车站的衔接，力争“十四五”期间建成，构建集空港、轻轨、高铁、高快速路等于一体的东部综合交通枢纽。

## **（二）构建地面交通路网**

**强化机场与轨道交通的联接。**在现已引入市域铁路 S1 线的基础上，加快引入市域铁路 S2 线，争取 2023 年建成运营，高效连通瑞安、乐清等县市。加快推进城市轨道交通 M2 线，建设规划，确定接入机场方案，并争取尽快开工，强化机场与市区的轨道交通连接。依托温州东站，规划引入甬台温福沿海高铁、杭温高铁等，扩大机场辐射范围。

**打造“三横四纵”高快速路网。**围绕温州机场及高铁车站，规划实施机场大道、瓯海大道、金丽温高速东延伸线组成的“三横”高快速路，环山东路、滨海大道、甬台温高速复线、沿海快速路组成的“四纵”高快速路，满足中长期机场与市区、周边县市区的便捷联接需求。“十四五”期间，加快建成金丽温高速东延伸线，推进沿江快速路、机场大道东延建设，向东延伸衔接甬台温高速复线，有效缓解瓯海大道通

行压力，满足机场与主城区高效畅达要求，实现与温州市域高速路网的有效衔接。适时推进空港大道与永昌路衔接，增加机场南通道，疏解滨海大道单口进出机场的交通压力。

### **（三）完善运输服务体系**

加强与高铁线路的衔接，通过合理的列车运营组织安排和枢纽一体化衔接，打造高效衔接的空铁出行链。探索城市轨道交通机场线的灵活编组、快慢车运行模式，推动公交化运行。增强机场巴士、城市公交、BRT对都市区及周边地区客流集中点的覆盖。设置枢纽内联运隔离分流通道，争取做到换乘分流，引导旅客高效便捷换乘。创新联运服务，建立综合交通信息共享和发布平台，促使航班与高铁班列、地铁、公交等在时刻、服务等方面的运行协同。推行通票制、自由席等联票服务，根据实时衔接班次情况，加快实现行程灵活变更。推行民航与铁路的安检互认，设立联运专用换乘安检通道，尽量避免重复安检。在综合交通枢纽中心增加值机办票及行李托运功能，支持办理值机手续、行李一站托运，增加联运便捷性。

#### **专栏四 综合运输便捷工程**

##### **（一）综合交通中心建设工程**

2022年完成综合交通枢纽整体项目的建设和投用，打造“空公铁”综合交通枢纽示范工程，形成集广告、商业、公共交通空间于一体、交通功能与商业功能兼具的交通综合体。

##### **（二）地面路网衔接工程**

加快引入市域铁路S2线，争取2023年建成运营。加快推进城市轨道交通M2线，建设规划，确定接入机场方案，并争取尽快开工。围绕温州机场及高铁东站，打造“三横四纵”高快速路网。

### **（三）联程联运示范工程**

推进航空与其他交通运输方式的联程运输发展，建立综合交通信息平台，推行通票制、自由席等联票服务，推进安检互认，实现多种交通方式一站式服务。

## **八、推动通用航空产业发展**

统筹全市通用航空产业发展需求，加快推进通用机场建设，创新通用机场建设投资模式，提升低空飞行服务保障能力，完善配套基础保障设施，加快提升通用航空公共服务能力，扩大新兴航空消费市场规模，积极推动通用航空产业链向两端延伸，培育全市通用航空发展新动能。

### **（一）加快通用机场建设**

加快推进文成、泰顺通用机场建设工作，建立通用机场建设重点项目库，明确功能定位、等级规模和建设时序。加强与军方、民航部门沟通协商，建立通用机场项目协调机制，加快项目审批（核准），确保通用机场建设保障要素落实到位。研究建设温州通用航空飞行基地，建设通用航空专用机坪、机库等地面保障服务区，重点承担公务航空、应急救援等飞行服务保障，逐步集聚公务机维修、会展贸易、直升机维修等上下游业态。启动苍南、永嘉、平阳、鹿城、乐清等通用机场建设前期工作，力争通过军方审批并加快建设。重点在全市岛屿（以洞头区为主）、景区、公共避难场所等地区布局一批直升机起降点和水上机场，满足全市应急救援、岛际通勤、低空旅游、水上飞机培训、海上巡查等保障需要，构建类型多样的通用机场体系。创新

通用机场建设投资模式，探索省、市、企多方合作建设模式，拓宽通用机场融资渠道。

## **（二）完善配套保障体系**

**完善低空飞行服务保障体系。**建设文成低空飞行服务站，重点满足周边地区陆地与海域低空飞行服务保障需求。充分利用国家和地方地理信息、气象信息、数据网络等资源，完善数据交换途径，充分发挥互联网、大数据等信息化手段，实现资源共享、数据共享、信息互联，保障信息安全。

**完善航油保障服务。**依托温州通航基地或骨干通用机场建设全市航油集散中心，保障全市通用航空用油需求。加强和供油保障单位的协调力度，在各类直升机起降点、水上机场等地采用固定式、撬装式、以车代罐式、自助式、航油小包装等供油方式，满足通用航空机动分散的用油需求。

**强化专业人才支撑。**加大对研发、飞行、机务、空管、签派、安全等专业技术人才的引进和经营管理人才培养，畅通专业人才“军转民”引进渠道，从税费减免、生活保障、子女教育等方面对引进的通用航空专业人才加强支持。支持温州大学及全市职业技术学院的航空相关学科建设。鼓励社会力量参与民用航空人才培养，拓展人才培养渠道，营造有利人才发展的良好环境。

## **（三）促进通航产业发展**

**建立健全航空应急救援体系。**推动共建交通运输部东海第一飞行大队温州救援基地，加快建设机坪机库区及综合业务用房，进一步提

升温州市航空应急救援能力。支持温州市公安局按需配置警务航空相关设备设施，提升应急支援能力。依托温州市具备条件的三甲医院建设直升机坪，积极开展航空医疗救护，打造航空医疗救护网络，提升急危重症救护能力。积极发展以通用航空企业为主体的社会化应急救援力量，建立政府采购服务机制和专项资金，将通航企业培育引导成航空应急救援社会化发展基础，建立健全通用航空企业在应急救援业务中的响应与运行模式、培训方式、补偿标准、社会保险参与等保障机制。

**积极培育低空旅游产业。**积极开发低空旅游业务，发挥温州滨海旅游优势，积极发展海上空中观光体验、热气球、沙滩航空运动、滑翔伞等旅游产品。依托楠溪江、雁荡山、洞头景区及泰顺华东大峡谷、文成刘伯温故里景区等开发系列旅游产品，积极发展航空飞行体验产品。推动在景区之间开辟低空航线，串联主要景点形成旅游环线或旅游网络，打造旅客进出景区快速通道。推进低空旅游信息化建设，加强智慧低空旅游体系建设，扩大低空旅游产品在 OTA 平台投放和宣传力度，提升产品影响力。鼓励旅游公司将低空旅游纳入旅游服务链条，推动交通、餐饮、酒店等旅游上下游产业联动发展，打造“吃住游行一体化”旅游服务链条。

**积极发展公务机维修业务。**依托温州通航基地，积极提升公务航空保障能力，视情引进公务航空 FBO，积极发展公务机维修、会展咨询等服务，推动建设浙南地区公务机维修保障基地。依托温州机场综合交通中心会展功能，推动举办通用航空展览会。

**完善区域短途运输网络。**在全市具备短途运输需求的海岛型县、镇开通通航短途运输航线，构建以岛际通勤为主要功能的通航短途运输区域性网络；在偏远地区及地面交通条件仍然不够便捷的温州内陆地区，根据高铁及高速公路网络推进情况适情视需发展短途运输，积极推进全省“一小时交通服务圈”建设。支持将短途运输业务纳入市基本公共服务范围予以统筹支持，积极推进“短途运输+旅游”业态融合，根据各景区旅客流向和运输需求增开摆渡航线，建立覆盖全市主要景点的短途运输网络。根据温州机场运输航班时刻优化短途运输航班时刻，推动实现航班衔接、场内直转、行李直挂，打造“干支通、全网连”的航空运输网络。到 2025 年力争开通省内通航短途运输航线 2 条以上，市内开通 3 条以上。

**积极发展通航物流运输。**依托全市短途运输网络，积极发展以本地生鲜等产品为主的通航物流运输服务，丰富完善综合交通运输方式，满足货物快捷运输需求。充分发挥无人机物流成本、效率优势，加快推进无人机在海岛、山区、乡村等交通不便地区物流配送试点建设，完善干线-支线-末端配送网络，推广无人机城市运行服务模式，拓展无人机应用场景。

**积极引进航空制造项目。**加快推动多弗通用航空产业园建设，积极发展无人机整机及关键零部件制造。积极发展航空运动器材装备制造和展销，支持发展新型、可穿戴、融合虚拟现实技术的航空运动器材研发制造，助力打造浙南智能装备制造基地。

**推动通用航空科普教育。**依托全市通用航空示范工程、航空飞行



营地、综合性通用机场在全市布局建设航空科普教育基地，建设包含航空大讲堂、航空文化长廊、航空飞行模拟体验、航空模型制作等功能的航空科普实践教育基地。积极举办以航空为主题的冬、夏令营活动，推动航空文化普及。

#### 专栏五 通用航空启航工程

##### （一）通用机场布局建设工程

加快推进文成、泰顺通用机场建设，启动苍南、永嘉、平阳、鹿城、乐清等通用机场建设前期工作，布局一批直升机起降点和水上机场。

##### （二）通航保障体系建设工程

建设文成飞行服务站，完善低空飞行服务保障体系。建设全市航油集散中心，完善航油保障服务。强化专业人才支撑，加大对专业技术人才的引进和经营管理人才培养。

##### （三）通航产业培育行动

大力发展航空应急救援，积极培育低空旅游产业，完善区域短途运输网络，发展通航物流运输服务，引进航空制造项目，拓展公务机维修业务，推动通用航空科普教育。

## 九、打造临空经济发展示范

积极申报创建温州临空经济示范区，示范区包括温州机场及与机场紧密关联的产业与城市发展空间。示范区构建以机场为核心的“一核两轴四区”空间格局，构建引领区域转型升级的临空产业体系，建设以“平安、绿色、智慧、人文”四型机场为依托的未来航空城市。

### （一）构建临空产业体系

培育发展航空核心产业。积极引进通用航空整机制造项目、航空装备制造企业、航空设备维修企业，培育发展航空高端制造业。依托

温州机场提供通用航空服务，合理规划建设通用航空服务保障功能区，培育发展航空运营服务业。依托温州通用航空基地建设，开展多层次的通用航空技术人才培养，培育发展航空培训业。

**做大做强临空商贸物流业。**深化建设综合保税区，整合机场航空口岸等特殊监管功能平台，完善保税和物流增值服务，做大做强保税物流业。依托快件业龙头企业在示范区建设区域性总部、航空快件分拨中心，积极推动国际快件等业务快速发展，加强快递产业园等基础设施建设，打造航空快递产业集聚区，做大做强航空速递业。依托温州指定口岸优势，以现代冷链物流中心建设为重点，发展高端航空冷链物流产品，加快冷链物流基础设施建设，打造集交易、分拨配送、仓储于一体的高端冷链物流综合平台，做大做强冷链物流业。深化建设中国（温州）跨境电子商务综合试验区，加快跨境电子商务 B2B 业务发展，加快推进唯品会中国创新创业中心建设，鼓励跨境电子商务产业相关专业配套服务业集聚发展，做大做强跨境电商业。

**着力发展战略性新兴产业。**深入实施数字经济“一号工程”，以北斗产业基地建设为契机，加快数字经济产业园区建设，重点培育数字经济核心产业。打造国内有重要影响力的智能装备研发和生产基地，重点发展高端装备产业。依托国内一流医疗康养中心城市和国际化休闲度假旅游城市，发展国际养生、休闲康养等大健康产业。

## **（二）完善区域空间布局**

**打造临空经济圈层结构。**申报中的温州临空经济示范区依托瓯海大道—瓯江口大道、市域铁路 S1 线、金丽温高速东延等交通通道，

构建东西向发展交通轴。依托甬台温高速复线、228 国道(滨海大道)、市域铁路 S2 线等交通通道，构建南北向发展交通轴。以温州机场为核心，打造临空经济核心区，规划建设临空先进制造区、临空新兴产业区、临空产城融合区和临空城市服务区四大功能区。通过提升机场服务能级，引导产业专业化集聚发展，推进产城融合发展，形成环空港紧密布局的临空产业圈。

**加快推进航空物流园建设。**温州航空物流园以温州机场为依托，规划建设机场货运区、货运配套区、海关监管区、综合保税区。以温州城市经济圈和温台沿海产业带为市场支撑，推进园区规范化、信息化、系统化建设，集聚现代物流企业、货运代理企业和相关服务企业，打造以航空物流、货运代理、货邮仓储、综合服务为主导功能，配套设施完善的“国际综合航空物流中心”，推动航空物流业和现代物流产业做大做强，有力支撑温州加快打造国家级临空经济示范区。

### **(三) 打造未来航空城市**

**打造保障临空安全、体系完善的立体化平安航空城。**深入实施护航、补短、强基、聚力“四大”工程，全力推进平安航空基地建设。完善社会治安防控体系，提高社会治安立体化、法制化、专业化、智能化，提高预测预警预防各类风险能力，增强社会治安防控的整体性、协同性、精准性。健全公共安全体制机制，完善应急管理体系，提高防灾减灾救灾能力。健全城乡基层治理体系，推行网格化管理，夯实基层社会治理基础。

**打造依托临空生态、精致精美的特色化绿色航空城。**结合临空经

济示范区绿色基底和生态资源敏感地带保护，以区内主要道路、河道为重点，打造以“江海通廊+绿色景观带”为支撑的示范区生态安全格局。按照“公园城市”理念，打造“公园连绿廊、绿道串游园”的生态宜居环境。深入推进污染综合防治，强化机场周边噪声治理和光污染控制，打造宜居宜业宜游环境。加快构建绿色制造体系，推进生态型、环保型产业新城建设。

**打造发挥临空优势、多位一体的协同化智慧航空城。**运用新一代信息技术，实现机场空侧、航站楼、陆侧区域全方位的智能化运行管理，建设“智慧机场”，推动机场与各运行主体之间数据和应用系统接口开放共享，共建智慧航空协同推进机制，建设“智慧航空”。以市政物联网、信息云管理平台、综合管廊等为依托，以“多网一平台”形式，推动各平台数据融合、统一管理，全面提升城市管理服务运营能力，建设“智慧城市”。

**打造富含临空特色、宜居宜业的现代化人文航空城。**严格控制建筑形态、风格色调，打造大型集团企业总部和高端商务人士集聚的现代航空都市形象。统筹规划示范区与周边区域的市政公用设施建设，全面提升现代化城市功能。合理布局建设公用设施，建成投用文教卫体项目，完善商贸综合体布局，谋划建设国际化社区。突出瓯越文化特色，建立区域文化展示中心，开展各类公益、商业及文化赛事活动，全面建设的现代化人文航空城。

#### 专栏六 临空经济示范工程

##### （一）临空经济示范建设工程

构建“一核两轴四区”的临空圈层空间布局，加快推进温州航空物流园建设，

引导产业专业化集聚发展，推进港产城融合发展，积极申报国家级临空经济示范区。

### **（二）临空产业引进行动**

培育发展航空核心产业，加快发展临空物流业，着力发展战略性新兴产业，构建引领区域转型升级的临空产业体系。

## **十、生态环境评价**

本规划紧紧围绕生态优先，在基础设施建设、运输生产、行业管理的各领域和全过程，注重集约节约、绿色发展，全面提高资源综合利用效率，降低污染排放水平。

### **（一）规划实施环境影响分析**

规划实施对环境的不利影响主要体现在资源占用、生态影响和污染排放等方面。预计“十四五”期间，全市民航发展将消耗一定的物资资源，对局部地区自然生态环境产生影响，但通过充分衔接国土空间规划，本规划项目符合生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线的相关要求。同时，基础设施建设和运营也会向周边环境排放废气、污水、噪声等污染物，但通过建设绿色生态基础设施、推广节能环保运输装备和发展集约高效运输组织，规划实施后能耗指标明显下降，环境质量不会受到较大影响。

### **（二）预防减缓不良影响措施**

一是节约集约利用资源和减少污染。优化供给结构，通过既有设施改造、扩容等手段提高利用效率，尽量减少土地（海域）特别是耕地占用，实现对能源、资金、土地和环境等集约节约利用；大力推广节能环保技术，全面推进清洁能源和新能源车辆应用，提高装备能源

使用效率，加速淘汰高耗能的老旧装备，减少环境污染。

二是强化生态保护与生态修复。合理规划项目选址，注重生态保护，避绕水源地、湿地等生态敏感区域和永久基本农田；研究制定绿化政策措施，提高生态系统的稳定性、观赏性和抗灾能力，防止水土流失。开展环境恢复和污染治理，做好地形、地貌、生态环境恢复和土地复垦工作；做好水土保持和生态修复等工作。

三是健全完善项目环境管理体系。严格执行《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国环境影响评价法》《规划环境影响评价条例》等法律法规，严格执行环境影响评价制度、节能审查制度，严格规划、土地、岸线、环保等准入制度；严格执行“三同时”制度，加大建设项目后期管理力度，强化验收环节的管理，做好规划项目施工、运行阶段的环境监管。建立完善绿色发展战略规划体系、标准规范体系、监督管理体系和组织保障体系，提升服务与管理能力。

## **十一、保障措施**

### **（一）加强组织保障**

加强与省市政府、民航部门的沟通对接，加快重大基础设施建设项目审批、资金安排和关键政策的落地，为打造区域国际航空枢纽提供有力的保障。建立温州区域国际航空枢纽建设推进机构，统筹协调解决枢纽建设过程中的各类规划衔接、基础设施建设、空域资源配置、建设资金筹措、军民融合、口岸开放、区域协调等重大问题。

## **（二）强化规划执行**

建立部门协同、上下机构联动、周边省市互动、军民融合发展的民航规划实施工作机制。做好规划任务分解落实工作，建立实施台账，编制工作时间和路线图，明确责任主体和考核指标，定期组织开展规划实施效果考评。建立规划实施工作交流机制，及时沟通协调实施难点问题，确保问题及时有效解决，推动重点工作落实。

## **（三）做好资源保障**

强化资金保障，加大上级和本级财政性预算资金、政府性专项建设资金对温州区域国际航空枢纽建设的支持力度，积极吸引各类社会资本参与民航基础设施建设。进一步延续和完善温州航线培育政策，制定温州航空货运发展扶持政策，提高市政府民航专项资金补贴总额，加强航班航线开发培育扶持力度。强化土地保障，严格保护机场预留发展用地，配套完成机场周边基础设施建设，满足机场未来发展需求。强化人才保障，建立健全人才引进和培养机制，将民航发展所需人才纳入全市干部人才队伍发展规划，制定实施组合优惠政策，加大专业性、紧缺型人才的引进培养力度。

## **（四）完善监督考核**

完善规划实施的监督机制，优化监督权配置，全面提高行政监察、组织人事、统计审计等部门及社会各界对规划实施的监督效率。健全规划实施定期考核机制，围绕规划确定的指标任务和落实的目标责任，加强对规划实施落实情况的跟踪考核与督促检查。组织开展第三方监测评估，充分确保规划目标的全面实现。