

# 温州市发展和改革委员会 温州市自然资源和规划局

## 文件

温发改规划〔2021〕167号

### 市发展改革委 市自然资源和规划局 关于印发《温州市林业发展“十四五”规划》的 通知

市各有关单位，各县（市、区、功能区）发改局（经发局），各县（市、区、功能区）自然资源和规划局（分局）、龙港市农业农村局、苍南县林业事业发展中心、：

现将《温州市林业发展“十四五”规划》印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

温州市发展和改革委员会

温州市自然资源和规划局

2021年10月8日



# 温州市林业发展“十四五”规划

温州市自然资源和规划局

二〇二一年九月

# 目 录

引言.....	1
<b>第一章 “十三五”林业发展回顾.....</b>	<b>2</b>
第一节 林业发展主要成效.....	2
第二节 存在的主要问题.....	9
第三节 林业发展新形势.....	10
<b>第二章 “十四五”林业发展总体思路.....</b>	<b>13</b>
第一节 指导思想.....	13
第二节 基本原则.....	13
第三节 发展目标.....	14
第四节 空间布局.....	16
<b>第三章 加强资源保护，筑牢生态红线.....</b>	<b>20</b>
第一节 加强林地和森林资源保护.....	20
第二节 加强湿地资源保护.....	21
第三节 加强自然保护地体系建设.....	22
第四节 加强重要野生动植物资源和生物多样性保护.....	23
<b>第四章 推进生态建设，提升森林质量.....</b>	<b>25</b>
第一节 全域国土绿化美化.....	25
第二节 精准提升森林质量.....	27
第三节 加快实施生态修复.....	28
<b>第五章 拓宽“两山”通道，推动产业提质增效.....</b>	<b>30</b>
第一节 推动产业转型升级，加快产业融合发展.....	30
第二节 培育新型经营主体，发展优势产业集群.....	32
第三节 完善产业服务体系，优化产业发展环境.....	35
<b>第六章 弘扬生态文明，繁荣生态文化.....</b>	<b>37</b>
第一节 开展全民义务植树活动.....	37
第二节 大力加强生态文化宣传.....	38

第三节	提升人文林业服务水平.....	39
<b>第七章</b>	<b>深化林业改革，创新驱动发展.....</b>	<b>43</b>
第一节	深化林业体制机制改革.....	43
第二节	强化林业科技创新驱动.....	45
第三节	推进国有林场高质量发展.....	46
<b>第八章</b>	<b>夯实林业基础，强化支撑能力.....</b>	<b>48</b>
第一节	全面打造智慧林业.....	48
第二节	强化林业灾害防控能力.....	49
第三节	夯实林业发展基础.....	50
<b>第九章</b>	<b>林业发展重点工程.....</b>	<b>53</b>
<b>第十章</b>	<b>强化保障措施.....</b>	<b>60</b>
第一节	加强组织领导，统筹协调规划.....	60
第二节	加大建设投入，加强政策支持.....	60
第三节	强化责任考核，严格奖惩措施.....	60
第四节	广泛宣传发动，全民动员参与.....	61
附图 温州市林业发展“十四五”规划空间布局图		

# 引言

根据《温州市“十四五”规划编制工作方案》（温发改规划〔2019〕128号）、《市委办公室 市政府办公室关于进一步做好温州市“十四五”规划编制工作的通知》《温州市人民政府办公室关于印发温州市“十四五”规划编制体系目录的通知》（温政办〔2020〕55号）、《关于印发温州市“十四五”专项规划编制工程流程及审查要点的通知》（温规划办〔2021〕1号）等文件要求，温州市自然资源和规划局组织编制了《温州市林业发展“十四五”规划》。规划以推进林业高质量发展为主题，加快林业改革发展步伐，全面推行林长制，加强资源保护和生态修复，深入推进全域国土绿化美化，优化林业发展布局，提升林业富民能力，弘扬生态文化，强化林业基础保障，提升林业建设水平，明确了温州林业发展的指导思想、总体布局、发展目标、建设内容和重点工程，是规划期内引导和推进温州现代林业发展的行动纲领，是制定林业相关政策和安排重点项目投资建设的重要依据。

本规划依据《温州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《浙江省林业发展“十四五”规划》（浙发改规划〔2021〕136号）相关要求制定，规划基准年为2020年，规划期为2021-2025年。

## 第一章 “十三五”林业发展回顾

“十三五”期间，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全市林业工作积极践行“绿水青山就是金山银山”理念，在市委、市政府的正确领导和省林业局的直接指导下，立足温州实际，努力开拓创新，不断探索前进，在现代林业发展和绿色林业产业上走出温州特色之路，圆满地完成了林业“十三五”规划的各项任务。

### 第一节 林业发展主要成效

#### 一、国土绿化美化取得新成效

开展“新植 1 亿株珍贵树”、“新增百万亩国土绿化行动”、“一村万树”行动、森林系列创建，高水平推进国土绿化美化，着力构建资源丰富、布局合理、功能完备、结构稳定的绿色生态屏障，优化人居环境。“十三五”期间，新增造林更新面积 20.8 万亩，森林面积增加到 1088 万亩，林地保有量 1158.6 万亩。不断深化森林创建品牌建设，打造森林城市（镇）群，苍南、平阳、泰顺、文成、乐清和瑞安已先后获批县级“国家森林城市”创建备案，创成国家级森林乡村 50 个、省级森林城镇 43 个、省级森林村庄 26 个、一村万树示范村 141 个、市级森林村庄（含绿化示范村）216 个，其中瑞安、苍南实现省级森林城镇全覆盖，森林系列创建工作走在全省前列。不断完善沿海防护林体系，建成泥质海岸基干林带

230 千米、基岩海岸基干林带 550 千米，新建农田林网 2000 多千米，红树林面积达 257 公顷；实施重要江河生态景观林带建设工程，瓯江、飞云江、鳌江三大江干流和主要支流及主要塘河 500 多千米江河岸两侧宜林地林木绿化率达到 90%，以温瑞、瑞平、江南等塘河绿化为重点，建成各具特色的塘河生态文化森林景观带。实施交通干线森林通道建设工程，220 千米铁路、291 千米高速公路、759 千米国省道两侧宜林地林木绿化率达到 95%。

## 二、林业资源保护持续加强

以保护好、培育好森林与湿地资源为首要任务，全市森林资源保护和质量提升持续加强。森林覆盖率达到 62% 左右，林木蓄积量达到 3960 万立方米（2019 年森林资源“一张图”年度监测结果）。加强公益林和天然林保护，提高了公益林最低补偿标准，全面停止天然林商业性采伐。加强湿地保护修复，新增 10 处省级湿地公园，入选重要湿地名录 46 处，7 个重要湿地名录列为生态补偿试点，补偿面积达 33.98 万亩，编制实施了《温州市红树林保护修复专项行动实施方案（2020-2025）》等。推进自然保护地空间优化整合，将全市原有自然保护地 51 处整合优化为 36 处，扣除交叉重叠后总面积为 47.3 万亩（备注：已上报，待审批）。大力开展珍稀濒危野生动植物抢救保护工作，完善野生动物救护体系，培育民间力量绿眼睛组织、野鸟会、金洲动物博物馆等积极参与



动植物保护工作。加强森林资源监测评价，开展了森林资源状况年度监测；完成了温州野生植物资源调查，出版了国内首部地市级彩色植物志书——《温州植物志》。严厉打击违法破坏森林资源和野生动物非法交易行为，特别是新冠肺炎疫情防控以来，进一步加强了对野生动物的管控和在养野生动物的妥善处置，野生动物保护救助工作作为典型在全省交流。

### 三、林业富民产业加快发展

以发展高效富民林业产业为导向，推动产业转型，实现林业增效、林农增收。2020年全市林业产业总产值近400亿元。加快发展森林康养产业，建成市级基地52处，永嘉书院森林康养基地建成首批国家森林康养基地，雁荡山森林康养基地等6处入选全国森林康养基地试点建设单位，猴王谷森林康养基地等5处入选省级森林康养基地，三十多家森林康养基地纳入温州市职工疗休养基地，遴选确定8家市级森林康养示范基地。2020年全年接待森林康养和生态旅游达6299万人次，收入210亿元，直接带动其他产业产值28.9亿元。积极探索科技兴林富民模式，在全省率先建成29个市级“一亩山万元钱”示范基地，提炼温州新模式22个，总结推广较为成熟的林下经济发展模式，全市林下经济利用林地面积83万亩，林下经济总产值达50.1亿元，发展规模和产值仅次于杭州和金华，有力促进了林农增收。搭建林产品营销平台，通

过义乌森博会、省农博会、省花博会、温州农博会、瓯越鲜风等大力宣传温州林业产品形象，2020年，温州市作为浙江省仅有的两支队伍之一，首次参加“第三届中国森林食品交易博览会”，并获产品类金奖12个，全面展示了我市在长三角绿色发展一体化中乡村振兴和“两山理论”实践方面工作成效。

#### 四、林业综合改革不断深化

着力破解体制机制障碍，勇当林业改革的“实践者”。大力推进行政审批改革，建立事中事后监督检查制度。以“最多跑一次”和政府办事“零上门”倒逼“放管服”改革持续向纵深推进，市级层面所有事项实现网上审批。“十三五”期间，全市林地审批面积3510公顷；提前介入杭温铁路、甬台温天然气输气管道工程等重点工程的审批服务，为经济发展和民生保障作出积极贡献。创新林地经营权流转证发放制度，出台《温州市林权流转交易管理细则》，引导林地经营权流转，全市累计流转面积超过30万亩。积极推进林业金融改革，制订《温州市林权担保风险补偿贷款管理办法》，全市林权抵押贷款余额近2亿元，在文成、平阳、泰顺开展林权担保风险补偿贷款试点。创新推广林业保险新险种，扩大林业保险覆盖面，全市520多万亩公益林实现火灾保险全覆盖，保额达15.6亿元；参保油茶综合保险4万多亩；瑞安市开展古树名木保险试点工作。积极推进国有林场改革发展，启动国有林场高质量

发展。大力推进林业股份合作制改革，推广林木、林地和家庭林场三种股份合作制模式，新增林业股份合作重大项目 12 个，涉及工商资本总投资 20 多亿元。

## 五、林业生态文化大力弘扬

深入贯彻习近平生态文明思想，不断加强生态文化体系建设，大力弘扬生态文化。广泛组织开展全民义务植树活动，领导带头，全民参与，创新载体，营造氛围。“十三五”期间，全市参加义务植树累计 2073 万人次，提高了人民群众爱绿、植绿、护绿意识。生态文化基地建设展现新气象，国营浙江省永嘉县四海山林场、苍南县桥墩镇八亩后村、平阳县怀溪镇水口村、苍南县岱岭畲族乡富源村等建成省生态文化基地。加强古树名木保护，完成全市古树名木资源信息普查，持续保护古树名木 16920 株，对一级和急需抢救的古树名木，实施“一树一策”保护方案。完成森林古道清查，推进森林古道修复，挖掘森林古道文化，在国内首先运用互联网新技术，成功开发“温州古道”APP，开展穿越古道、走进古道等竞技活动，2018 年成功举办首届温州森林马拉松活动和古道摄影大赛等活动，2019 年在苍南举办温州市暨苍南县首届森林古道文明行走活动。加大生态文化宣传，开展世界野生动植物日、世界湿地日、爱鸟周等主题宣传，举办“最美森林公园”、“最美湿地”、“最美赏花胜地”最美系列评选等活动。在 2019 年北京世园会

上，主题为“诗画山水、温润之州”的浙江温州城市主题日活动向公众亮出优秀“绿色成绩单”，得到国家、部、省领导的高度评价。

## 六、林业保障能力不断增强

加强林业科技创新，夯实林业发展基础，强化林业生态安全建设。加强林业研究推广人才培养，“十三五”期间，12人次分别入选浙江省151人才和温州市551人才工程，入选国家级乡土专家8人、省级乡土专家25人，市级乡土专家60人。加强林业科学研究，获浙江省科学技术奖、梁希林业科学技术奖、浙江省科技兴林奖和温州市科学技术奖等二十余项。优化拓展林业科技创新、成果转化、科技服务平台，成立了首个市级林业科技创新专家委员会，设立了森林生态、森林康养、森林碳汇、林下经济、花卉苗木、特色经济林等林业科技服务团。加强森林防火工作，提高基层森林综合防控能力，“引水灭火”工程建设推进有力，全面推行森林防火数字化管理系统建设，全市2780名护林员实施信息、定位、管护行踪、现场动态、热点审核“五位一体”监督和管理，提高预警效果；在全国率先创新推广森林防火购买社会服务的新模式，引导民间森林防火队伍专业化、规范化建设，森林火灾发生率每10万公顷0.84~3.48次，受害率0.04~0.14‰，火灾发生率持续低位。完成林业有害生物普查，打好松材线虫病防治攻坚战，“十三五”期间，完成除治面积405.58万亩，清理枯死树

555.42 万株。加强绿化种苗保障，修订《温州市林业保障性苗圃管理办法》，规范林业保障性苗圃建设管理，公布 15 家市级林业保障性苗圃。强化森林督查，加强林业执法能力建设，实行“网格化”监管，重点排查各类工程建设项目等违法使用林地、毁林开垦、滥砍盗伐等问题，扎实开展疑似图斑的现地自查和成果上报工作，统筹自然资源执法、林政等执法力量开展森林督查。严厉打击各类涉林违法犯罪，查破各类刑事案件 224 起。

### “十三五”林业发展指标完成情况

序号	指标名称	单位	规划目标		完成情况		指标属性
			2020 年	累计提高	2020 年	累计提高	
1	森林覆盖率	%	>62	2	62 左右	2 左右	约束性
2	林木蓄积量	万立方米	3400	600	3960	1160	约束性
3	林地保有量	万亩	1166.7	0.15	1158.6	-7.95	
4	湿地保有量	万亩	321.8	-	310	-11.8	
5	市级以上公益林保有量	万亩	523.9	-	527	3.1	
6	林业行业年总产值	亿元	330	84.56	400	154.56	
7	森林旅游年总产值	亿元	150	54.05	210	114.05	
8	森林火灾受害率	‰	<1	-	<0.5	-	

注：

1. 森林覆盖率、林木蓄积量规划目标值以《温州市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》为准。
2. 森林覆盖率、林木蓄积量、林地保有量完成情况有关数据为 2019 年森林资源“一张图”年度监测数值。

## 第二节 存在的主要问题

### 一、生态安全建设任务艰巨，维护能力有待加强

林业资源利用强度逐渐加大，社会经济发展的用地需求不断增长，林业资源和林地的保护和管理压力不断加大。森林资源保护工作存在不完善的地方，破坏森林资源等违法情况时有发生，森林防火形势依然严峻，松材线虫病等重大林业有害生物防控压力大，珍稀濒危野生动植物保护形势依然严峻，种质资源保护开发利用不充分，自然保护体系建设尚不完善。森林质量、沿海防护林生态安全屏障功能尚需进一步完善提高；湿地生态系统仍然受到多种威胁，湿地法律政策体系不健全，保护修复任务艰巨。

### 二、优质生态产品需求不断增大，“两山”转化通道有待拓宽

人民群众对优美生态环境、优质生态产品需要越来越大。全市绿化造林空间潜力不足，森林单位面积蓄积量低于全省平均水平，森林质量总体偏低，森林碳汇水平不高。生态文化需进一步挖掘，自然教育体系尚未建立。优良的生态优势尚未完全转化为经济优势，“绿水青山”向“金山银山”转化的通道有待拓宽。林业规模企业、品牌企业偏少，林业三产融合度有待进一步提升，富民潜力还未充分发挥。林产品流通环节多、效率低、成本高，林业投融资、税收优惠、数字经济等林业产业发展扶持政策尚未健全。

### 三、林业发展基础较为薄弱，林业现代治理能力有待提升

林业基础设施建设较为薄弱、林业机械化智能化水平不高、高端智能化设备应用滞后、基层林业机构和队伍人员弱化，对全面履行现代林业职责带来了诸多挑战。推进林业治理体系和治理能力现代化任务艰巨。林业数字化改革需进一步深化，林业资源保护管理方式和管理手段有待精准化，林业资源数据获取和分析决策能力尚需提升，林业相关法规政策有待完善，管理体制机制尚未健全。

### **第三节 林业发展新形势**

“十四五”时期，浙江省将迈入高水平全面建设社会主义现代化、高水平建设新时代美丽浙江的新征程，林业建设将转向高质量发展新阶段，习近平总书记考察浙江，强调“生态文明建设要先行示范”。浙江积极贯彻落实《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》精神，部署推进长三角生态绿色一体化发展示范区建设；省第十四次党代会作出了大湾区大花园大通道大都市区“四大”建设重大战略部署。温州林业是浙江林业发展的重要组成，林业发展应立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，全面推进高质量森林浙江建设，加强林业资源保护与生态系统修复，大力发展富民产业，提供更多的优质生态产品，提升现代林业建设水平，助力高质量发展建设共同富裕示范区，是新时期对林业改革发展的新要求。

## 一、生态文明建设赋予林业发展新使命

生态文明建设纳入我国特色社会主义事业“五位一体”的总体布局以来，林业发展成为生态文明建设的首要任务，党中央、国务院对林业发展的重视达到了空前高度。从战略定位层面来看，森林作为陆地生态的主体，林业建设已经成为事关经济社会可持续发展的根本问题，事关中华民族永续发展的重大问题。从工作推动层面看，围绕保护生态红线、强林兴林惠民，党中央、国务院出台了一系列政策措施，着重强调和专门部署了林业改革、生态文明建设等内容。从保障支撑层面看，中央和地方政府对林业的投入不断加大，森林覆盖率和林木蓄积量等指标成为经济社会发展的约束性指标。“绿水青山就是金山银山”，要把绿水青山建得更美，把金山银山做得更大，让绿色成为浙江发展最动人的色彩，这是习近平总书记对浙江提出的新要求，也是赋予林业发展的新使命。

## 二、“重要窗口”赋予林业发展新担当

习近平总书记赋予浙江“努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优势性的重要窗口”的新目标新定位，浙江省委省政府明确了“建设美丽浙江、创造美好生活”的奋斗目标，这是生态文明建设在浙江的具体实践，也是建设绿色浙江、生态省、全国生态文明示范区等战略目标的继承和提升。纵观全省上下，已经



形成了林业发展的大好环境，林业将迎来加快发展的绝佳时期，提升现代林业发展水平，为“重要窗口”建设作出林业应有的贡献是林业发展的新担当。

### **三、高质量发展是温州林业发展的迫切需求**

十九大以来，习近平总书记多次强调高质量发展，在高质量发展过程中，要加强生态文明建设，坚定不移走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子。林业作为生态文明建设的主要承担者，全面推进林业高质量发展，加强林业资源保护与生态系统修复，大力发展富民产业，提供更多的优质生态产品，是新时期对林业改革发展的新要求。面向“十四五”，温州市委市政府提出要加快建设“五城五高地”，“全力打造综合实力和竞争力显著增强的全省第三极，全力建好具有鲜明温州特质的长三角南大门”。实施生态化战略，加快构建生态空间格局，构筑稳定安全的自然生态屏障，打造优美舒适的生活环境，实现绿色富民产业提质增效，为打造“生态宜居幸福城市”“美丽温州”提供更强大的生态环境支撑。

## **第二章 “十四五” 林业发展总体思路**

习近平生态文明思想为建设高质量森林浙江、美丽温州提供了根本遵循，林业发展要准确把握新发展阶段，认真贯彻新发展理念，积极融入新发展格局，奋力推进温州林业高质量发展。

### **第一节 指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大及十九届二中、三中、四中、五中全会和浙江省委、温州市委全会精神，深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，忠实践行“八八战略”，奋力打造“重要窗口”，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开发、共享的新发展理念和山水林田湖草生命共同体理念，以满足人民日益增长的优美生态环境需要为出发点，以推进林业高质量发展为主题，加快林业改革发展步伐，全面推行林长制，加强资源保护和生态修复，深入推进全域国土绿化美化，优化林业发展布局，提升林业富民能力，弘扬生态文化，强化林业基础保障，提升林业建设水平，为温州全力建设“五城五高地”“做强第三极、建好南大门”贡献林业力量，为浙江林业打造全国林业现代化先行区、践行“绿水青山就是金山银山”理念示范区、全国林业高质量发展标杆区贡献温州力量。

### **第二节 基本原则**

#### **一、坚持生态优先，加强系统治理**

把生态保护放在优先位置，遵循“尊重自然、顺应自然、保护自然”的理念，建立最严格的生态保护制度，保护典型生态系统和重要生物物种，以山水林田湖草系统治理理念，着力推进全域国土绿化美化，加强全域生态修复，提升森林质量，构建安全稳定的生态系统屏障，促进生态保护与社会经济发展相协调。

## **二、坚持绿色发展，加快“两山”转化**

合理利用优质自然资源和生态环境，加快发展方式转变，优化林业发展布局，发展绿色产业，进一步打通“两山”转化通道，不断提升生态环境质量，不断提高优质生态产品供给能力，不断增强生态服务功能，促进乡村振兴发展。

## **三、坚持改革创新，加强要素保障**

巩固改革成果，深化林业综合改革，创新林业发展模式和机制，强化林业基础保障，提升信息技术与林业发展融合度，强化林业资源数据获取和分析决策能力，深入推进林业治理体系和治理能力建设，增加林业发展内生动力。

### **第三节 发展目标**

站在全新的历史方位，加快现代林业发展步伐，“十四五”期间，全域国土绿化美化水平不断提高，城乡人居环境显著改善；自然资源保护持续加强，自然保护地体系基本建成；林业富民潜力充分挖掘，乡村振兴能力显著增强；林业基础保障更加

完备，生态文化更加繁荣，现代林业治理水平入充分彰显，努力开创温州现代林业高质量发展新局面，奋力打造美丽温州、生态宜居幸福城市。

到 2025 年，稳定森林覆盖率，实现森林蓄积总量和乔木林单位面积蓄积量双增长，天然乔木林、公益林、湿地保有量、自然保护地面积维持总量稳定，加强湿地保护，不断提升森林质量，森林植被碳储量稳步提升，森林康养和生态旅游与林业行业总产值再创新高。

表 1 林业发展“十四五”规划的主要指标

序号	指标名称	单位	2020 年	2025 年	指标属性
1	森林覆盖率	%	62 左右	62 左右	约束性
2	森林蓄积量	万立方米	3960*	4500	约束性
3	乔木林单位面积蓄积量	立方米/公顷	61.98*	71.95	约束性
4	天然乔木林面积	万亩	455	455	约束性
5	公益林面积	万亩	527	527	约束性
6	湿地保有量/湿地保护率	万亩/%	310/32.5	310/55	约束性

序号	指标名称	单位	2020年	2025年	指标属性
7	自然保护地面积陆域/海域占比	%	21.04/7.22	21.04/7.22	约束性
8	年林业行业总产值	亿元	400	480	预期性
9	森林植被碳储量	万吨	2089	2450	预期性
10	森林康养和生态旅游人次	万次	6299	7800	预期性

注：标\*的指标为2020年预估值。湿地保有量/湿地保护率指标遵循现行的湿地标准，如果国家对湿地标准进行调整，则规划指标进行相应调整。

#### 第四节 空间布局

根据温州市自然地理、林业资源状况和经济社会条件等因素，结合温州经济社会发展的要求和省林业发展区划，加快建设西部山地林业发展区、中部平原林业发展区和东部海岸带及海岛林业发展区，构建“二屏一平多群”的林业发展空间布局，全面提升全市现代林业发展水平。

**“二屏”：西部山地生态屏和东部沿海生态屏。**

**西部山地生态屏：**包括文成、泰顺两县全域，鹿城、瓯海、瑞安、平阳、苍南西部山区以及乐清、永嘉北部山区，覆盖9个县（市、区）。该区域南临福建、西接丽水、北通台州，串起长三角和粤闽浙沿海城市群两大经济圈。区内群山连绵，峰峦起伏，地势险峻，是飞云江、鳌江、楠溪江等重要水系的发源地，森林资源丰富，森林覆盖率保持71%以上；该地区社会经济发展相对

落后，区内欠发达地区人口数量较多，山区农民对林业的依存度相对较大。该区域重点发展方向是全面保护天然林，加强森林资源和野生动植物保护，探索自然保护地发展，开展重要栖息地和生境修复，加强珍贵树种、大径级材的培育，促进林木生长，提高林分蓄积，提升森林涵养水源功能，增强森林固碳能力。充分利用资源优势，大力发展森林康养、生态旅游、特色经济林、林下经济、竹木加工等特色产业，实现西部山区从“绿起来”到“富起来”，推动西部山区实现绿色崛起。

**东部沿海生态屏：**包括洞头、龙港全域及龙湾、乐清、瑞安、永嘉、平阳、苍南沿海乡镇。生态区位重要，域内海岸线长、岛屿港湾众多，海洋资源、旅游资源、滩涂资源丰富，土地后备资源充足；滨海滩涂湿地资源丰富但质量普遍不高，为多种珍稀鸟类的迁飞地。该区域还是全市抵御台风的前沿，是沿海防护林体系建设重点区域。该区域重点发展方向是加强海岛森林、沿海防护林建设，近海与海岸湿地保护修复和候鸟栖息地生态修复，科学发展红树林，加强滨海围垦区、海岛等困难地的绿化美化，打造沿海生态廊道，增强沿海防护林抗灾减灾功能。加强滨海岛屿山地森林的培育和经营，提升森林质量，构筑结构稳定、功能完善的海岛森林安全防护屏障。

**“一平”：**是指温州中部平原，包括瓯江、飞云江、鳌江流域下游的乐清、温瑞、瑞平、江南平原水网地区以及平原内侧低山

丘陵，涉及鹿城、龙湾、瓯海、乐清、瑞安、永嘉、平阳、苍南等县（市、区），区域内海拔低，水域面积大，河道纵横交错，域内城市化水平高，人口集中，道路四通八达，水陆交通便捷，是温州人口居住和经济发展的核心区域。该区域特色林业产业突出，马蹄笋、瓯柑、杨梅、柚类等特色林产品享誉省内外，花卉苗木业集中分布，家具等木制品加工业比较发达。重点发展方向是不断深化森林系列品牌创建，以城市、城镇主城区为面，以道路、河道等重要绿色通道为线，以村庄、重要景点、森林公园等为点，以全面融入全省大花园建设和“大建大美”向精建精美、全域美拓展为抓手，打造自然美、经济美、城乡美、生活美、人文美为一体的“五美”大花园，持续提升人居环境综合治理，大力推进森林系列创建工作，进一步改善城乡人居条件，优化城市发展环境。加强重要湿地保护与修复；加快特色果品、马蹄笋、花卉苗木等特色优势产业转型升级，发展特色经济林；加强森林旅游资源的整合和开发，形成一批城郊型森林休闲康养基地。

**“多群”**：是指通过加强改革创新，优化要素配置，推进生态经济化，着力拓宽“绿水青山就是金山银山”转化通道。整合全域森林康养旅游资源，尤其是西部优势林业资源，打造森林康养产业、林下经济、木本油料产业集群；以泰顺、平阳等县（市、区）为主的辐射带动发展的竹木产业集群；以瑞安、平阳、苍南为主辐射带动发展的马蹄笋产业集群；以乐清为主辐射带动发展铁皮

石斛产业集群；以瓯海为主辐射带动发展的花卉产业集群；以泰顺为主辐射带动发展的猕猴桃产业集群。



### **第三章 加强资源保护，筑牢生态红线**

落实最严格的资源保护制度，全面加强森林、湿地、野生动植物资源保护，完善自然保护地体系建设，维护区域生物多样性和生态安全。

#### **第一节 加强林地和森林资源保护**

##### **一、全面加强林地和森林资源保护**

全面依法加强林地和森林资源保护，全面推行林长制，层层落实林地和森林资源保护发展责任，强化资源保护发展目标考核评价，推进各县（市、区）涉林自然资源资产负债表编制。完善征占用林地审核审批管理制度，持续强化森林资源督查执法监管，严格执行森林资源损害赔偿和责任追究制度。推进森林资源可持续经营，推动各县（市、区）森林经营规划编制和国有林业单位森林经营方案实施，加强森林资源监测，严格执行森林采伐限额，确保全市森林覆盖率维持在 62%左右、森林蓄积量达到 4500 万立方米。

##### **二、全面加强公益林和天然林保护**

严格落实公益林和天然林保护管理责任，提升保护管理水平，科学实施公益林区森林抚育和低效林改造，提高公益林的林分质量和生态服务功能，全市公益林面积稳定在 527 万亩以上。全面加强天然林保护与修复，科学划定天然林保护重点区域，推进天然林与公益林并轨管理，落实天然林保

护责任和修复任务，确保天然林尤其是天然乔木林面积稳中有增、林分质量持续提高，确保全市天然乔木林保有量 455 万亩不减少。

## 第二节 加强湿地资源保护

### 一、全面加强湿地资源的保护与管理

全面依法加强湿地保护管理，重点加强重要湿地资源保护，优化湿地自然保护地布局，健全湿地保护利用政策制度，完善湿地分级管理办法，启动新一轮湿地保护规划编制，严格执行湿地保护利用规划，落实湿地保护修复目标任务，建立健全湿地保护管理机构，明确湿地保护修复责任主体，完善湿地保护目标考核办法，建立湿地保护成效奖惩机制，探索推进湿地生态补偿机制，建立重要湿地占补平衡制度，加强退化湿地的功能恢复与重建，确保 310 万亩湿地面积不减少，湿地生态功能和生物多样性不退化。

### 二、科学发展红树林湿地

按照习近平总书记“一定要尊重科学、落实责任，把红树林保护好”的重要指示精神，深入实施《红树林保护修复专项行动计划（2020-2025 年）》。严格保护现有红树林，科学开展红树林生态修复，加强红树林自然保护地建设，在适宜恢复区域营造红树林，实施红树林抚育和提质改造，提升红树林生态系统质量和功能。到 2025 年，营造红树林 200 公顷，保护修复提升现有红树林 257 公顷，实施红树林区域的

监测评价和关键技术研究推广应用，建立红树林良种种苗保障性苗圃。

### **三、提高湿地资源保护利用效率**

健全湿地用途监管机制，按照主体功能定位确定各类湿地功能，实施负面清单管理，探索建立湿地利用预警机制，探索湿地可持续开发利用模式，发挥湿地多种功能，发展湿地生态旅游、湿地创意文化产业、湿地生态种养示范，提高湿地资源利用效率。开展湿地公园生态保护修复，完善湿地公园基础设施，加强科研监测与科普宣教，挖掘和弘扬湿地生态文化，提升湿地公园综合服务功能。

## **第三节 加强自然保护地体系建设**

### **一、加强自然保护地和自然公园建设**

遵从保护面积不减少、保护强度不降低、保护性质不改变的总体要求，推进自然保护地优化整合和勘界立标，确保自然保护地面积陆域/海域占比 21.04%和 7.22%不降低。合理确定整合优化后的自然保护地和自然公园的功能定位，优化边界范围和功能分区，严格执行分区管控。全面加强自然保护地珍稀濒危野生动植物和典型生态系统整体性保护，加强重点物种栖息地修复。加强自然公园保护修复，提升优化自然公园主要保护对象的自然属性和景观特征。加强自然遗迹的抢救性保护修复，加强自然公园教育与生态体验服务设施建设，提升自然公园生态服务供给能力。

## 二、加强自然保护地和自然公园监督管理

评估自然保护地保护成效和重要保护对象分布关键区域，结合国土空间规划，编制自然保护地发展规划。加强自然保护地监督管理，建设自然保护地“天空地一体化”监测监管网络体系，强化自然保护地生态环境和人为活动情况的监测。加强自然保护地监督检查，定期开展自然保护地监督检查专项行动，对自然保护地违法活动保持高压态势，研究制定自然保护地生态环境监督办法，建立评估和考核机制。科学编制各类自然公园规划，加强自然公园监督管理，尤其是风景名胜区监督管理，健全管理结构和人员队伍。

### 第四节 加强重要野生动植物资源和生物多样性保护

#### 一、加强珍稀濒危野生动植物保护

加强珍稀濒危野生动植物栖息地保护，加强尚未纳入自然保护地的典型中亚热带森林生态系统、湿地生态系统及国家重点、省级重点及有重要经济和科研价值的动物植物栖息地的保护，加大珍稀濒危野生动植物抢救保护力度，对黄腹角雉、毛冠鹿、卷羽鹈鹕、金斑喙凤蝶、阳彩臂金龟、笔筒树、泰顺杜鹃、浙江雪胆、天台铁线等珍稀濒危动植物实施精准抢救保护，对国家重点、省重点、区域特色及有重要经济和科学研究价值动植物加强观测研究，建立健全栖息地档案，系统掌握动态变化。强化野生动植物管理组织建设，完善相关管理机构，明确野生动植物保护职责，加强野生动植

物保护工作的经费保障，将保护经费纳入财政预算。完善野生动物收容救护体系建设，制定野生动物收容救护标准，提升收容救护率。

## **二、维护区域生物多样性与生态安全**

加强野生动物疫源防控，建立完善野生动物疫源监测和防控机制，加强基层巡查信息通报和公共卫生风险评估；加强野生动植物监管执行体系建设，严禁野生动物非法交易和食用，加强对野生动物乱捕滥猎滥食及外来动物滥放、野生保护植物滥挖滥采等违法违规行为的打击力度，维护公共卫生安全。加强外来物种管控，开展入侵物种监测站点建设，完善外来入侵物种防治体系，有效遏制入侵物种扩散，维持区域生物多样性与生态安全。开展野生动植物鉴定专家人才库建设和专业机构认定。

## **三、加强区域野生动植物资源和生物多样性调查监测**

开展温州市野生动物生物多样性调查及生态评估，加强乐清湾等重要湿地水鸟动态监测，进一步掌握野生动植物种类、数量、分布、种群结构及栖息地状况、主要威胁因素等。创新野生动植物调查监测技术，掌握野生动植物种群状况及野生动植物养殖等情况。加强野生动植物保护宣传工作，开展科普宣传和相关法律宣传；发挥各类社会组织作用，通过职能转移、购买社会服务等方式，加大社会组织培育，参与野生动植物保护工作。

## 第四章 推进生态建设，提升森林质量

从“大美温州”建设对绿化美化的高质量要求出发，全域高水平强化国土绿化美化，统筹推进森林城市群建设，加强山水林田湖草生态系统修复，加强碳汇森林、美丽生态廊道、健康森林建设，全面提升森林质量，增强应对气候变化能力，推进生态建设水平，在全域形成绿色生态保护国土空间网络，改善城乡人居环境质量，助推乡村振兴。

### 第一节 全域国土绿化美化

#### 一、深入推进国土绿化美化

深入贯彻落实《浙江省新增百万亩国土绿化行动方案（2020-2024年）》《温州市高水平推进国土绿化美化行动方案（2018-2022年）》要求，各县（市、区）科学编制高水平推进国土绿化美化实施方案，严格落实年度国土绿化造林任务，大力实施山地、坡地、城市、乡村、通道、沿海“六大森林”建设。加强山地森林建设，挖掘现有林地造林潜力，加快疏林地、规划造林地、困难造林地、造林失败地等地块的造林步伐，探索抛荒地造林新机制，确保宜林空间应绿尽绿。推进坡地森林建设，加大对坡度25度以上、重要水源地15~25度的坡耕地的生态修复力度，引导各类经营主体因地制宜开展坡耕地种植结构调整。以森林城市系列创建为载体，加强国家森林城市、省级森林城镇建设，突出“身边增绿”，

提高景观绿化水平。推进通道森林建设，推进重要公路与河道沿线森林建设，着力构建区域生态空间互联互通的生态廊道。平原区全面开展大花园建设，深入实施沿海防护林安澜工程，建成多树种、多层次、多功能的沿海森林生态安全体系。通过实施全域国土绿化美化重点工程，全市力争完成新增国土绿化面积 30 万亩，稳定森林覆盖率，加快构建覆盖城乡的高水平森林生态网络。

## **二、持续推进森林城市群建设**

以森林城市、森林城镇建设为载体，扎实推进县级国家森林城市、省级森林城镇等多层次森林系列创建，构建以“山、海、田、园、港、湾”为特质的大都市区生态景观网络，提升城市生态质量和居民生活品质。大力推进以县市级城市为申报主体的国家森林城市建设，扩大城市建成区核心片林规模，2025 年底前实现城市公园绿地 500 米服务圈全覆盖；在城乡之间实现区域生态空间互联互通的森林生态廊道。创成县级国家森林城市 1 个、省级森林城镇 25 个。

## **三、新时代美丽乡村建设**

围绕乡村振兴战略和新时代美丽乡村建设，以森林乡村、“一村万树”行动为载体，大力培育乡土树、珍贵树、彩色树、经济树，全面提升村旁、宅旁、路旁、水旁和农田防护林网绿化水平，打造乡村绿化美化升级版。推进全域乡村绿化美化，建成“一村万树”示范村 100 个。

## 第二节 精准提升森林质量

### 一、战略储备林建设

围绕森林蓄积量提升、森林碳储量增加，以中幼林抚育、珍贵树种和大径材培育为重点，加快森林质量提升，构建稳定、健康、优质、高效的森林生态系统，增强森林碳汇能力，发挥森林多种功能。各县（市、区）加强以国有林场和集体公益林为重点的中幼林抚育，选择杉木林集中连片的国乡合作造林基地、集体统管山以及珍贵树种培育基础较好的县开展珍贵树种和大径材林培育基地认定。完成战略储备林建设15.78万亩。

### 二、加快美丽生态廊道建设

坚持系统治理，开展高速公路、河流、海岸生态廊道建设，建设美丽生态廊道11.54万亩。实施龙丽温高速温州段两侧山体为重点的彩色森林建设，打造高速公路美丽生态廊道；实施瓯江干支流为重点的森林景观提升，打造河流美丽生态廊道，增强流域生态系统稳定性和生物多样性。推进龙湾、洞头、平阳、苍南、龙港、瑞安、乐清沿海国家重点保护林带修复提升，结合海塘安澜千亿工程和生态海岸带建设，加强基干林带更新修复与新围垦区林带建设，打造海岸美丽生态廊道，构筑沿海生态防护屏障，提升沿海防灾减灾能力。

### 三、推进健康森林建设



按照“减针促阔、防病除疫”的原则，开展松材线虫病主动除治与疫木清理，强化森林生态安全维护，对疫情新发地、孤立点采取主动改造，其他区域采用除治伐方式，严格执行疫木除治技术规范。结合松材线虫病防治，梳理林下空间，加强地带性阔叶树种培育，补植珍贵树种、彩色树种，形成健康优质、系统稳定、生物多样性丰富的森林生态系统，不断增强森林抵抗自然灾害、病虫害的能力。完成健康森林建设 146.59 万亩。

### 第三节 加快实施生态修复

#### 一、积极推进退化林修复

遵循森林发展演替、林木生长、树种分布等规律，以优化结构、提质增效为重点，因地制宜，合理确定修复方式，避免“大砍大造”，科学设定林分密度，优先选择乡土树种，配置形成混交林，优化林分结构，加强对修复林地生态和生物多样性的保护，促进林分健康稳定。科学有序推进退化林分修复工程，对不具备修复和改造条件的退化天然林、人工林加强封育保护，对具备修复和改造条件的采取“抚育、补植、更替”为主的人工促进方式进行修复；坚持分类推进、分类指导，针对不同退化类型，制定不同的修复方案，实行“一地一策”，同时落实主体责任，严格把控工程实施关口，切实提高资金使用效率，不断提升修复改造质量。

#### 二、加强重要湿地修复

推行河流湖泊滩涂休养生息，坚持自然恢复为主与人工修复相结合的方式，对集中连片、功能退化的自然湿地进行修复和综合整治，优先修复湿地名录重要湿地。推进乐清湾、温州湾、沿浦湾、大渔湾滨海湿地生态修复，加强外来入侵物种互花米草综合治理，加强候鸟栖息地修复，实施“候鸟护航”行动，为重要水鸟营造安全的迁飞路线。加强瓯江、飞云江和鳌江河流湿地生态修复，保持与恢复湿地的自然性、连续性和生态完整性，构建结构完善、功能协同的湿地—森林复合生态系统。

## **第五章 拓宽“两山”通道，推动产业提质增效**

加快林业主导产业转型升级，推进林业产业现代化建设，加强现代林业经济示范，打造绿水青山就是金山银山转化样板，助力美丽温州、生态宜居幸福城市建设，助力乡村振兴、共同富裕示范区建设。

### **第一节 推动产业转型升级，加快产业融合发展**

#### **一、推动产业转型升级**

优化林业产业结构，增加林业资源的供给能力，提升林业产业的基础地位，不断提高林业产业的核心供给能力和竞争力，推动第二产业转型升级，实现高质量发展，加快发展第三产业和深加工行业，构建专业化、标准化、集约化和生产规模化发展新格局，加快推动林业产业转型发展。依托自然资源禀赋和区位特点，重点发展林下经济、森林康养、木本油料、竹木、花卉苗木五大主导产业。

#### **二、促进林下经济高效发展**

以林地资源为依托，科技为支撑，持续推广“一亩山万元钱”林技富民模式，大力发展林下种植、林下养殖和在种养殖基础上开发的三产融合等三类林下经济产业，促进山区林农增收。重点培育区域特色产品和优势产区，加强种质资源保护与选育，突出生产标准化、经营产业化和栽培良种化；依托于主导产业基地，大力培育行业龙头企业，加快精深加工

业转型升级，加大林产品开发力度，深挖精深加工潜力，优化产品结构；培育新型林业经营主体，畅通市场营销通道，加快三产融合发展，促进林下经济标准化、集约化、规模化发展。全市林下经济发展规模达 130 万亩，产值达 120 亿元。实施“千村万元”林下经济“消薄”增收帮扶项目，消薄增收帮扶村 150 个，创建林下经济产业强镇 6 个，认定林下道地中药材种植基地 8 个、示范企业 3 个。

### **三、全面加快森林康养产业发展**

发挥区域优质丰富的生态景观和特色文化资源优势，充分挖掘森林康养、生态旅游潜力，全面加快发展森林康养产业，主动融入长三角森林康养和生态旅游一体化发展。持续推进森林康养基地认定工作，大力推进森林休闲养生城市、森林康养小镇、森林人家等的创建和认定工作。积极培育丰富的森林康养休闲养生系列产品，拓展“森林康养+”系列，吸引健康、养老、中医药、文化等产业进入森林康养产业，融合形成森林康养新业态。加快建设一批森林康养基地、森林氧吧等服务主体，持续推进森林公园建设，新建省级以上森林公园 5 处，实施 40 个具有温州特色的森林公园改造提升示范工程，打造森林休闲养生发展大平台，努力建设“长三角”职工疗休养目的地、国际知名的森林康养目的地。

### **四、壮大木本油料、竹木、苗木花卉产业**

壮大木本油料、竹木、苗木花卉等传统产业。稳步扩大

木本油料产业规模，积极推进适生新品种发展，加强油茶等木本油料产业基地建设，推进木本油料精深加工，培育高品质的木本油料产品。加快竹木加工制造业转型升级，提高自动化水平，加大竹制品、人造板（地板）、木制工艺品、木制家具等产品自主创新力度；加快优良笋用竹种培育，推进毛竹林分类经营，积极探索和发展竹林下复合经营等高效生产模式，进一步提高竹林亩产效益。壮大花卉苗木产业发展，加强林木花卉种质资源调查、收集与保存，完善建设林木花卉种质资源库；加快传统名花、特色花卉品种的选育与推广应用，加大珍贵彩色树种、特色乡土树种的优良种质选育，扶植地方涉林科研单位加强良种选育研究，加快良种选育进程，培育拥有自主知识产权新品种；强化林木良种基地建设，加强林木良种采收、加工、检验、储藏管理，完善林木保障性苗圃建设，提高林木种苗繁育技术水平和能力；发挥花卉苗木龙头企业示范带动作用，积极推进花卉苗木精品示范，加强市场流通体系建设，大力发展“花卉+”新业态，深化与其他行业的融合发展。

## **第二节 培育新型经营主体，发展优势产业集群**

### **一、培育新型林业经营主体**

深化集体林权制度改革，规范集体林权流转，进一步放活经营权，培育新型经营主体，引导社会资本有序投入，适度规模经营。打通林业规模经营通道，通过大力发展林业股

份经营主体、加快培育家庭林场、不断壮大林业创新企业，构建多元化市场主体体系。加强现代职业农民、专业大户和家庭林场等培育，鼓励有条件的农民和林业领域自主创业的大学生创立家庭林场，鼓励有条件的家庭林场开展认证或注册商标创建。鼓励农民兴办专业合作和股份合作等多元化、多类型合作社，出台相关政策引导高校毕业生到合作社工作。加大林业龙头企业的培育和扶持力度，扶持一批与林农利益关系紧密的林业龙头企业，充分发挥龙头企业辐射带动作用，鼓励林业龙头企业通过“公司+合作社+农户+基地”、“公司+农户+基地”等经营模式与农户构建紧密利益联结机制，带动林农致富增收。

## 二、发展优势产业集群

推进森林康养、林下经济、花卉苗木、竹木、木本粮油、铁皮石斛、马蹄笋、猕猴桃等特色产业发展，促进一二三产深度融合，力争建成八大经营机制灵活、基础设施完善、科技服务到位、经济效益高效，辐射带动林农致富的现代林业产业集群。（1）依托全域森林康养资源，尤其是西部优质丰富的森林资源、生态环境和特色文化，大力培育森林康养产业，推进森林休闲养生城市、森林康养名镇、森林康养基地和森林人家建设，促进与医疗、体育、文化等行业融合发展，形成森林康养新业态，打造生态旅游和森林康养特色品牌，提升在“一带一路”沿线地区竞争力。（2）大力发展林下

经济产业，持续推广“一亩山万元钱”特色林下经济模式，重点开展林药、林禽、林畜、林虫、林菌、林下产品采集加工与景观利用，推动“一乡（镇）一品、一村一品”建设，实施“千村万元”林下经济“消薄”增收帮扶项目，打造林下经济产业集群。（3）优化花卉苗木产业结构，加强传统和优势花卉、特色林木种质资源收集和保护，加快新品种选育和新产品开发，积极推进花卉产业实现规模化、现代化、专业化、特色化，依托浙江花卉博览会建设提升花卉苗木产业品牌。（4）推进竹木产业提质增效，加强毛竹林分类经营，发展珍贵树种为主的用材林培育与利用。挖掘竹木精深加工潜力，加大竹制品、人造板、木制家具等产品多元化创新力度，推进竹文化与竹旅游深度融合，发展“竹产业+”新业态，促进竹产业三产融合发展。（5）围绕国家粮油安全，积极推进适生粮油新品种发展，科学扩大油茶等木本粮油产业规模，改造低效木本油料林，发展高效生态复合经营模式，提高木本粮油亩产量，推广“企业+专合组织+基地+农户”等产业化经营模式，推进木本粮油精深加工，开展木本粮油高附加值衍生品开发，形成具有自主知识产权的品牌。（6）建立发展铁皮石斛产业联盟，全市一张网，完善铁皮石斛产业发展标准体系，建立铁皮石斛区域公用品牌标识，提升铁皮石斛品牌市场影响力，推进铁皮石斛深加工，强化铁皮石斛高附加值衍生品研发，拓展增值空间，加强溯源管理，建

立铁皮石斛溯源管理体系，打造辐射全国的铁皮石斛专业市场。（7）强化猕猴桃标准化示范基地建设，建立健全科技服务体系，逐步推行机械化作业和设施化生产，深化打造“泰顺猕猴桃”区域公用品牌，创建“互联网+猕猴桃产业”产品营销平台和品牌宣传窗口，培育猕猴桃加工、电商、农家乐等规模经营企业，形成产、加、销、研为一体的产业链体系。

（8）集成创新和推广马蹄笋高效栽培技术，推进马蹄笋标准化种植精品园基地建设，创新竹笋保鲜和冷链运输方法，推动马蹄笋产品深加工，提升产品附加值，不断完善和提升品牌知名度和影响力。

### **第三节 完善产业服务体系，优化产业发展环境**

#### **一、完善林业产业服务体系**

打通科技支撑通道，通过加大科技攻关力度、成果转化力度和科技服务力度，构建精准化创新驱动体系。打通林业金融市场通道，通过扩大林业融资渠道、拓展林业政策性保险、加大财政支持，构建特色化政策服务支持体系。打通林业营销市场通道，通过加强交易平台建设、提升市场流通水平、加强品牌市场营销，构建数字化贸易流通体系。打通林业营商环境通道，通过营造更优质的环境、提供更专业的服务、生产更放心的产品，构建法治化创业支持体系。

#### **二、畅通林业产业营销平台**

积极发展林业现代服务业，结合线上线下融合销售模



式，大力发展“互联网+林业产业”新业态，建立林业三产融合的服务大平台，加快发展林产品电子商务和物联网，“网上林业”与“实体林业”相结合，深入实施“电商换市”，引导各类林业经营主体与电商企业对接，创新林产品销售方式，加强产销衔接，打通林业现代化营销通道。加快发展林业会展经济，利用国际国内展览及浙江花博会、温州森林旅游节等会展平台，推动林业产品“走出去”，创新发展会展平台，推动温州林业会展成为促进温州林业发展的新引擎。

## **第六章 弘扬生态文明，繁荣生态文化**

以新时代生态文明建设的核心价值观为引领，加强生态文化宣传，全面提高人文林业服务水平，满足人民群众日益增长的优美生态环境需要和高品质生态文化产品的需求。

### **第一节 开展全民义务植树活动**

#### **一、创新载体，丰富形式**

各县（市、区）要紧密围绕国土绿化美化新要求，将开展全民义务植树与推进山地森林建设、坡地森林建设、城市森林建设、乡村森林建设、通道森林建设、沿海森林建设等相结合，领导带头参加义务植树，深入现场，确保活动取得实效，助力国土绿化美化和生态文明建设。

积极创新义务植树形式，完善全民义务植树机制，不断提高义务植树成效。创新义务植树尽责形式，积极宣传、鼓励引导单位团体、社会公众转变观念，通过抚育管护、自然保护、认种认养、设施捐建、志愿服务等间接方式，履行植树义务。创新义务植树活动形式，充分利用可绿空间，挖掘潜力，突出身边增绿添绿，重点开展赠苗造林、四旁植树，大力推广墙体绿化屋顶绿化、阳台绿化、坡面绿化、庭院绿化等绿化模式。全面推行绿色公益数字化，联合社会力量，创新形式多样的参与方式，扩大社会影响力。

#### **二、创新宣传，营造氛围**

充分利用报刊、广播、电视、网络、户外显示屏等各种宣传平台和传播载体，广泛宣传开展全民义务植树活动和推进国土绿化美化的重要意义，营造全社会植绿爱绿护绿兴绿的良好氛围，提升义务植树的全民知晓率和尽责率，形成“植绿就是树文明”的新风尚。要创新工作方式，充分运用现代信息技术扎实推进“互联网+全民义务植树”，让市民足不出户就可以实现义务植树的目的。

## 第二节 大力加强生态文化宣传

### 一、加大生态文化宣传力度

全面加强林业生态文化宣传力度，结合植树节、爱鸟周、森林日、湿地日、生态日等重要节日，集中开展主题宣传活动，普及生态知识，弘扬生态文明。继续推进“最美森林”系列宣传活动，加强组织宣传，丰富活动载体，进一步在全社会营造“关注森林、关注生态、关注林业、关注气候变化”的浓厚氛围。创新生态文化传播方式，加强与各类媒体平台、传播渠道合作，注重新媒体、新技术、新手段在文化传播中的推广运用，扩大传播覆盖面和影响力，树立林业先进，讲好林业故事，传播林业声音，引导全社会共同关心支持林业建设，树立温州林业新形象。

### 二、推进优秀文化传承发展

深入挖掘优秀传统森林文化资源，保护修复自然遗产、遗迹等文化载体，保持其原真性、完整性。依托具有历史积

淀、文化底蕴、地域风貌、民族特色的生态文化基地，推进人文底蕴、自然文化和生态价值观念的有机融合，推进森林文旅产业融合，推动森林文化创意产业发展，为人们提供丰富多样的生态文化创意产品与服务，传承和弘扬特色瓯越文化，将人与自然和谐发展的“两山”理念转化为全社会的自觉行动。

### **第三节 提升人文林业服务水平**

#### **一、夯实生态文化基础**

加强生态文化基地建设，完善基础设施，培育生态文化，丰富宣传长廊、生态博物馆、科技馆、植物园和动物园等生态文化载体，保护生态资源、发展生态经济、弘扬生态文化。深化“全国生态文化村”创建活动，将森林文化融入美丽乡村建设。继续开展生态文化基地遴选命名活动，创建省级生态文化基地，建设生态文化科普教育基地。以生态文化基地为载体，挖掘多样化、参与性、体验性强的生态文化产品，推动文化创意与休闲养生、科普教育、民俗体验、品德培育等相融合，提升森林生态文化的影响力，不断提高生态文化基地建设水平，助推温州生态建设。

#### **二、全面开展自然教育**

以森林公园、湿地公园、自然保护区、民俗文化保护地、博物馆等生态景观或文化内涵丰富的企事业单位为基础，创建一批重点生态文明、生态文化和自然教育基地。积极发展

林业生态体验（馆）中心、生态标识系统、森林绿道（古道）网络、生态课堂（剧场）、自然生态学校基地等服务设施，营造高品质的自然生态体验场所。举办参与式、体验式、互动式自然教育研修和培训活动，建立开放共享、科学系统的自然教育发展模式，打造优质自然教育品牌。系统开展自然风貌和文化遗存综合保护和科学利用工程，在全市范围内打造多条生态体验精品线路，探索建立公共营地、生态驿站，强化基层宣传载体和人员培育，研发生态文化公众课程和生态活动品牌，全方位推广“两山”理念，为广大公众提供一批生动直观、特色鲜明、功能多样的生态文化宣教平台。

### 三、强化古树名木保护力度

根据《古树名木管理监管平台》，温州市录入古树名木调查表 17642 张，存活 16920 株，死亡株 722 株。基于全市古树名木资源现状，组织实施古树名木保护五年行动，进一步查清全市范围内古树名木资源的数量、种类、分布状况、健康状况、权属、责任单位、传说记载等情况及数码照片，健全古树名木保护信息管理系统，建立古树名木网络公众平台和古树名木二维码，绘制“温州古树名木地图”，提供古树名木资讯和保护信息；推进建立古树名木价值评估体系，探索完善古树名木保险制度、损害赔偿、认养机制；加强古树名木的保护、复壮和生境修复，推进古树名木保护复壮技术攻关，重点开展古树树龄无损探测、濒危古树抢救、树体健

康无损评估等研究，加强对古树后备资源的保护，树立一批古树名木的保护样板，提高古树名木规范化、动态化管理水平。利用各种渠道开展多种形式的宣传活动，大力宣传保护古树名木的法律、政策，介绍古树的有关知识与保护的意义，提高全社会保护古树名木的意识，倡导全社会共同参与保护古树名木。在泰顺县、文成县、永嘉县等古树名木聚集地，以及城市居民区，打造古树名木主题公园或休憩区 10 个以上，探索开展“古树名木特色村”建设。以建党 100 周年为契机，加强宣传活动，以古树发生点为单元挖掘、收集红色事件，开展与红色事件相关联的古树、古树群和古树主题公园专题宣传活动。

#### **四、加强森林古道保护与发展**

按照“保持古道特色、传承传统文化、打造优美环境、营造健身之路”的总体要求，在深入挖掘古道的历史文化底蕴和生态环境特色的基础上，优化全市古道规划，打造精品森林古道。进一步加强古道保护与修复，联合森林古道沿线的古村落、古树名木、古建筑等自然文化遗产，并结合古道驿站、露营基地、汽车营地、服务站点等设施建设，打造具有独特色彩的山地慢行线路系统，形成具有地方特色的森林古道经济产业带，提升温州市旅游服务特色产业。开展穿越古道、走进古道等竞技活动，以古道为纽带，串联起西部生态休闲产业。多渠道开展森林古道宣传，策划多样式主题活动和教

育活动，提高全社会对森林古道的认识程度和保护意识。

## **第七章 深化林业改革，创新驱动发展**

深化林业体制机制改革，深入推进林业治理体系和治理能力建设，全面实施林长制，完善发展国土绿化、资源保护、林区管理、林权改革、法治保障、政策支持、科技支撑、保护地管理等制度，着力构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，创新驱动温州现代林业高质量发展。

### **第一节 深化林业体制机制改革**

#### **一、全面建立林长制**

认真贯彻落实中共中央办公厅、国务院办公厅《关于全面推行林长制的意见》，建立以党政领导责任制为核心的市县乡村四级林长体系，明确各级林长对于本管辖区域内的森林资源保护管理职责，统筹开展山水林田湖草综合系统治理，严格执行林长日常工作制度，建立健全林长会议制度、信息公开制度、部门协作制度和工作报告督查制度，确保林长规范履职到位。围绕护绿、增绿、用绿、管绿、活绿，建立长效机制。建立会议调度、工作督察、考核问责、社会监督等林长制工作机制，出台林长制改革配套制度，形成上下衔接、协同高效的制度保障体系。

#### **二、深化林业经营体制改革**

以改革助推林业发展，以改革增强发展动力。巩固集体林权制度改革成果，进一步明晰林地产权，赋予农民长期稳



定的林地承包经营权。积极稳妥地调整林业生产关系，推行集体林地所有权、承包权、经营权“三权”分置机制，依据《温州市林权流转交易管理细则》，引导林地规模流转，促进适度规模经营，着力推进林业股份合作制改革，积极引进工商资本发展现代林业，推进林业全产业链建设，并引导投资主体与农户建立紧密型利益联结机制，实现资源优化配置和集约化、规模化经营，构建新型林业经营合作体系。

### **三、深化林业金融改革**

大力开展“林业+金融”战略合作，着力破解林业融资难题，发挥金融支撑作用。以林权抵押贷款风险缓释机制为抓手，构建担保公司、合作银行、林权评估机构、林权交易平台、森林保险机构和林业部门共同参与的林权抵押贷款工作机制。继续推进林业贷款贴息，重点推广公益林补偿收益权质押贷款，开展经济林预期收益抵押贷款试点，扩大林业融资规模和覆盖面。创新绿色金融产品，引导金融机构探索创设绿色期权、债券等绿色金融产品及衍生品。进一步拓宽林业融资渠道，降低林企林农的融资成本，打通资源、资产、资金的转化通道。

### **四、加快数字化改革**

紧紧围绕林业数字化改革总体目标，以大数据分析为核心，依托省“整体智治”的数字林业系统，完善智慧感知、智慧评价、智慧决策、智慧管理和智慧传播流程，以移动端浙

里办、浙政钉、“掌上林业”为基础，全面建成掌上办事、办公、治理系统，实现面向多层级的多样化、个性化服务。强化部门协同合作，推行一窗受理、集成服务，简化办事程序和材料，实现数据资料全面共享、网上申请全面覆盖，推进审批系统数据共享和行政审批“掌上办”，优化林业涉企、涉产政务办事流程，实现政务服务高效化。

## **第二节 强化林业科技创新驱动**

### **一、增强科技创新有效供给**

围绕传统产业转型升级、新兴产业培育等需求，构建林业科技创新平台和科技服务平台，加强森林资源定向培育、竹木高效加工、非木质资源增值利用、生物质能源与材料、林业智能装备、森林康养、生态旅游等关键技术研究，强化林业企业与大院大校的科技合作，鼓励企业加大研发投入，提升林业企业技术创新能力，推进产学研深度融合，发挥引领支撑作用。聚焦山区、林区经济社会发展需求，围绕特色经济林、花卉、珍贵用材林、林下经济等资源高效培育与开发利用，突破优质高产新品种培育、高效经营、精深加工等实用技术，通过技术集成、组装配套和试验示范，培育特色主导产业，构建从资源培育、原料收储、制造加工到产品服务一体化的产业技术创新链，增强科技创新有效供给。

### **二、加快科技成果转化推广**

建立以林业科技推广机构为主导，科研院所、高校、企

业、专业合作组织等社会力量广泛参与的新型科技转化推广体系。发挥企业在成果转移转化中的主体地位，引导科研院所、高校和创新型企业联合建立林业科技成果转移转化机构。完善由科技特派员、林技推广专家、林技指导员、乡镇责任林技员及乡土专家构成的多元化林技推广队伍，充分发挥林技专家的作用。积极开展研发合作、技术转让、技术许可等多种成果转化活动，探索竞价拍卖、咨询辅导等专业化服务模式。建立林业公益性和市场化技术成果分类转移转化机制，探索政府购买公益性服务。建立成果信息发布制度，发挥林业科技服务团队作用，实现科技成果供给端与需求端精准对接。发挥项目、人才、成果、服务等科技要素集聚效应，加快先进实用科技成果转化。优化科技成果转化推广示范基地布局，鼓励建立具有区域特色的产业化示范基地，打造林业科技示范县。

### **第三节 推进国有林场高质量发展**

#### **一、完善国有林场管理体制**

明确国有林场公益性质定位和生态保护职责，开展公益林建设管理、国有森林资源保护培育和林业科技示范推广等工作。理顺国有林场管理体制，逐步完善自然资源资产国有化、主管部门监督管理、林场依法保护经营的运行体制。创新国有林场管理方式，积极探索在生态重要区域通过收购、赎买、置换等方式增加国有林比重，鼓励和引导国有林场合

理开发利用资源，推动集体林业适度规模经营。

## **二、加快建立国有森林资源监管体系**

严格执行森林资源保护政策，建立归属清楚、权责明确、监管有效的森林资源产权制度，建立科学合理的监管考核评价体系，加强森林资源监测，及时掌握国有森林资源总量、分布、变化和保护利用等情况。加快完善全省国有森林资源资产评估制度，规范国有森林资源有偿使用制度，积极培育国有森林资源资产流转服务机构，促进国有森林资源保护和合理利用。

## **三、积极推进现代国有林场建设**

科学编制实施国有林场森林经营方案，严格执行森林采伐限额管理，积极培育珍贵树种和优良乡土树种，加快大径材、国家储备林基地、种质资源库建设。加大国有林场基础设施建设，完善国有林场自然教育设施，建设自然教育基地。合理利用自然资源，推动发展森林康养、林下经济等生态产业。

## **第八章 夯实林业基础，强化支撑能力**

加快推进林业数字应用建设，加快林业现代化装备的应用，构建高效林业监测体系，强化林业灾害防控，加强林业基础设施建设，健全林业法制和人才队伍，提升林业智治能力。

### **第一节 全面打造智慧林业**

#### **一、推进林业“一张图”的应用**

推进林业资源管理整体智治，在省林资源管理数据“落地上图”与实时更新的基础上，建立符合温州实际需求的业务信息系统，加快自然保护地、湿地、林业产业、森林灾害等各类数据的融合，纵向与省级相关系统对接；强化网络对接和网络安全；全力推进“互联网+”政务服务、改革创新、资源监管、生态修复等林业重点领域建设，拓展智慧林业信息化平台的应用功能，提升林业管理和决策能力，增强林业发展质量，实现林业智能、安全、生态和谐。推进基层林业“一张图”应用，全面提高林业核心业务应用智慧化水平，推进决策科学化、治理精准化。

#### **二、加快林业现代化装备应用**

积极开展林业机械应用示范，探索在国有林场、重点林区建立林业机械技术装备试验和推广示范基地，加大林业机械化宣传，推动林业机械的示范推广。积极培育林业机械行

业技术人才，联合高校、科研院所建立林业机械教育培训基地，探索在国有林场开展林业机械化的各类培训，鼓励基层林业工作者学习林业机械技术。推进现代装备在森林经营、森林防火、有害生物防治、野生动植物保护上的应用。加大各级政府和林业主管部门对林业现代化装备项目的扶持力度，增强林农对林业机械的购买积极性。

## 第二节 强化林业灾害防控能力

### 一、加强森林防火建设

坚持“预防为主，积极消灭”的森林防火工作方针，从严落实森林防火工作责任，完善工作机制，加强责任监督，积极发挥政府治理森林火灾优势。全面推广政府购买森林防火社会服务，鼓励支持社会力量参与林区护林防火工作。加强护林员队伍和森林经营单位森林防火队伍的正规化建设，建立完善与民间森林防火队伍协同配合机制，精心打造现代森林防火铁军。提升林火监控和预警水平，通过数字护林、远程视频、无人机巡护等现代科技，强化林区野外火源管控。继续推进“引水灭火”工程和生物防火林带建设，提升森林火灾预防和扑救水平，完善林火阻隔网络体系，提高自然灾害综合防控能力，遏制重特大森林火灾和人员伤亡事故的发生。重视生态文化建设，不断强化森林防火队员的凝聚力和战斗力，依托农村文化礼堂、学校等宣传阵地和媒介，广泛开展森林防火宣传，提高全民的生态文明意识，营造良好的

森林防火社会氛围。

## 二、强化林业有害生物防控

健全林业有害生物测报网络，基于全市林业有害生物防控工作网格化管理基础，加强有害生物测报，强化林业有害生物疫情监测，构建与现代林业发展相适应的林业有害生物防治监测预警、检疫和防治体系，确保早发现，早处置。强化检疫执法，整合执法力量，加强对违法加工、调运、销售、使用松材线虫病疫木行为的监管和打击。组织开展松材线虫防治专项整治行动，全面清理当年发生的枯死树，降低虫口密度，遏制疫情扩散蔓延态势。积极推广先进防治手段，提升林业有害生物防治水平，针对竹林、经济林、花卉苗木等病虫害，实行专业化统防统治，提高防治效率和质量。组织对测报员和乡镇领导进行业务培训，使一线人员的了解掌握防控专业知识，提高防控工作业务能力。完善管理制度，落实保障资金。结合森林抚育，加快促进松林向针阔混交林、阔叶林过渡，全力营造健康森林。

### 第三节 夯实林业发展基础

#### 一、加强人才队伍建设

全面加强现代林业专业队伍建设，在机构改革过程中理顺关系，通过引进人才和自主培养相结合的办法，建设一批从事林业工作的基本骨干队伍。加强基层林技员队伍建设，落实人员编制和工作经费，建立一批具备资源保护、森林防

火、山林纠纷调解、林业有害生物防治等专业知识的现代化基层林业专业队伍。培育林业生产经营队伍，发展一批林业专业大户、家庭林场、林业专业合作社、林业龙头企业等新型林业经营主体。培养职业森林经理人和林业实用人才，提升林业经营水平和综合效益。坚持问题导向、需求导向，进一步加强森林生态、林下经济等林业科技服务团建设，积极探索创新团队长效运作机制和保障机制。利用在温的院士工作站、浙南林科院等科研机构，搭建林业科技创新平台，建立温州林业人才专家库。培养一批林业乡土专家和基层林业科技骨干，指导帮扶林农应用先进适用技术。加强技术人才交流，强化队伍的知识和技术培训，培育高水平的现代林业人才专业队伍。

## 二、加强基础设施建设

加强林业基础设施建设，推进基层林业综合服务中心站规范化建设，提高基层林业执法、服务、管理能力。因地制宜，强化设施设备配置，推进多功能综合型站所建设，基本形成布局合理、手段完备的现代化林业基层服务站网体系，健全基层站所人员、护林员配备标准，稳定机构队伍。高标准建设林区道路，扩建主要林区道路 800 千米，完善林区公共服务设施，重点加强国有林区林场防火道路、饮水、供电、通信等基础设施建设，完善配套基础设施和社会保障体系。重点解决林业装备落后、管理手段粗放、应急能力不足、信



息化薄弱等突出问题，全面提升林业设施装备保障能力，提高生态风险防控能力，奠定林业现代化基础。

### **三、加强森林督查**

高度重视森林督查工作，切实提高用林意识，加大巡查执法监察力度，全面压实巡查责任，从重从严从快查处破坏林地和林木的违法犯罪行为，全面遏制破坏森林资源现象的发生，切实有效地保护森林资源安全。以林地“一张图”为基础，采用遥感等技术手段，全面掌握非法使用林地、擅自改变林地用途、乱砍滥伐林木等非法使用林地的基本情况，严肃案件查处，严格整改落实。在每年春秋两季防火期对各地森林防火情况进行督查，重点对防火主体责任情况、火源管控情况、宣传教育情况、森林早期火情处理能力情况等方面进行督查。要强化正面宣传，全方位开展保护森林资源普法宣传活动，让广大人民群众知法、懂法、守法、护法，同时，动员社会各界力量，依法建设、保护、利用好森林资源，形成全社会关心林业、支持林业、爱护林业的大好局面，共同守护绿水青山。

## 第九章 林业发展重点工程

锚定“十四五”发展目标，聚焦资源保护、生态建设、富民产业、智治能力等方面，谋划实施一批重点建设工程，引领温州林业高质量发展。

### 一、国土绿化美化工程

实施全域国土绿化美化，扎实推进新增百万亩国土绿化行动，持续开展森林城市群和森林城镇建设，深入推进乡村绿化美化，加快构建全域绿色生态国土空间网络。

#### 专栏 1 国土绿化美化工程建设重点

- 1、百万亩国土绿化。实施山地、坡地、城市、乡村、通道和沿海“六大森林”建设，推进山地森林应绿尽绿，加快坡地种植结构调整，促进城市、乡村和通道森林联通扩面，开展沿海森林修复提升，全市新增国土绿化面积 30 万亩。
- 2、深入开展森林系列创建活动，建设乡村景观林、庭院林、风水林、公路林、水系林，保护古树名木，完善乡村绿道、生态文化传承等生态服务设施，加快提升城市生态质量和居民生活品质，创成县级国家森林城市 1 个，创建省级森林城镇 25 个。
- 3、开展新一轮“一村万树”行动，深化乡村绿化美化，大力发展珍贵、彩色、乡土树种，着力提升乡村绿化水平，打造新时代美丽乡村绿化样板，创建“一村万树”示范村 100 个。

### 二、森林质量精准提升工程

紧紧围绕森林质量精准提升，加强战略储备林建设，积极打造美丽生态廊道，全力建设健康森林，加强天然林和公

益林保护修复，实现森林增汇提质，构建健康稳定、优质高效的森林生态系统。

### 专栏 2 森林质量精准提升工程建设重点

- 1、战略储备林建设。加强永嘉、平阳、苍南、文成、泰顺、瑞安、乐清国有林场和集体公益林为重点的森林抚育，完成中幼林抚育、珍贵树种和大径材林等战略储备林建设 15.78 万亩。
- 2、美丽生态廊道建设。启动河流生态廊道、道路生态廊道、海岸生态廊道建设，建设面积 11.54 万亩。瓯江流域美丽生态廊道建设重点选择永嘉、鹿城、龙湾、乐清、文成、洞头等县（市、区）；以高速公路两侧为重点开展美丽生态廊道建设，重点选择鹿城、龙湾、瓯海、洞头、永嘉、平阳、苍南、文成、瑞安、乐清等县（市、区）；加强海岸美丽生态廊道建设，重点推进龙湾、洞头、平阳、苍南、龙港、瑞安、乐清等地沿海基干林带更新修复与新围垦区林带建设。
- 3、健康森林建设。深入开展松材线虫病疫木除治，重点推进永嘉、泰顺、文成、平阳、瑞安、苍南等地松材线虫病疫木除治，结合森林经营，促进林相更新，建设健康森林 146.59 万亩，其中主动除治松林 23 万亩。
- 4、天然林保护修复。科学编制天然林保护修复规划，合理确定天然林保护重点区域，推进天然林与公益林并轨管理，落实天然林保护责任和修复任务，实施天然林生态修复，确保天然林尤其是天然乔木林面积稳中有增、林分质量持续提高。

### 三、自然保护地体系建设工程

加强自然保护地体系建设，完成自然保护地整合优化，提升自然保护区保护水平，增强自然公园生态服务功能。

### 专栏 3 自然保护地体系建设工程建设重点

- 1、自然保护地能力提升。完善 51 个自然保护地优化整合，健全自然

### 专栏3 自然保护地体系建设工程建设重点

保护地机构，加强保护能力建设，完成自然保护地勘界立标；实施自然保护区重点物种和生物多样性保护，开展重要栖息地恢复和关键生境保护；推进南麂列岛等自然保护地天空地一体化监测，提升科研、教育等综合能力；加强乌岩岭等自然保护地基础设施、科研宣教设施建设，开展自然教育。

2、自然公园生态服务功能提升。完成自然公园整合优化，加强生态服务设施建设，完善接待服务、公共管理、科普宣教等设施，提升生态产品供给能力，策划高品质森林康养、游赏观光、休闲度假等旅游产品。

### 四、珍稀濒危野生动植物与生物多样性保护工程

加强珍稀濒危野生动植物及其栖息地保护，加大珍稀濒危野生动植物抢救保护力度，加强野生动物疫源防控，加强外来物种管控，维持区域生物多样性与生态安全。

### 专栏4 珍稀濒危野生动植物抢救保护工程建设重点

1、珍稀濒危野生动植物保护。加强珍稀濒危野生动植物栖息地保护，加强黄腹角雉、毛冠鹿、卷羽鹈鹕、金斑喙凤蝶、阳彩臂金龟、笔筒树、泰顺杜鹃、浙江雪胆、天台铁线莲等珍稀濒危动植物以及国家重点、省重点、区域特色及有重要经济和科学研究价值动植物的重要栖息地、繁殖地和原生境保护。强化野生动植物管理组织建设，完善野生动物收容救护体系建设，建设野生动植物救护繁育中心1个、执法查获野生动植物制品储存展示中心1个。

2、野生动植物资源和生物多样性调查监测。开展温州市野生动物生物多样性调查及生态评估，加强乐清湾等重要湿地水鸟动态监测。

3、外来种资源调查监测和疫源疫病防控。加强野生动物疫源防控，完善野生动物疫源疫病监测信息平台建设。加强外来物种管控，开展入侵物种监测站点建设。

## 五、重要湿地保护修复工程

加大湿地资源保护力度，推进重要湿地修复，科学发展红树林，发挥湿地多种功能，打造湿地保护修复的示范样板。

### 专栏 5 重要湿地保护修复工程建设重点

- 1、重要湿地保护与修复。加强温州湾、乐清湾、沿浦湾等重要滨海湿地的保护与修复治理；加强瓯江流域、飞云江流域、鳌江流域等重要河流湿地生态修复和综合整治；在乐清湾、瓯江口、鳌江口、沿浦湾等重要湿地开展植被恢复、外来种互花米草防控，深入推进实施“蓝色海湾”整治项目。开展温州国际湿地城市创建。
- 2、科学发展红树林。开展瓯江、飞云江、鳌江三江河口湿地与乐清湾、沿浦湾、大渔湾三湾湿地生态系统系统提升建设，严格保护现有红树林，科学开展红树林及滩涂植被生态修复，新增红树林造林面积 200 公顷。

## 六、富民产业质量提升工程

拓宽“两山”通道，推动林业产业提质增效。加快发展森林康养产业，促进林下经济高效发展，发展优势特色产业集群，打造现代林业产业示范区，助推山区跨越式发展。

### 专栏 6 富民产业质量提升工程建设重点

- 1、森林康养产业发展。整合森林康养资源，不断加大生态旅游基础设施建设，打造生态旅游和森林康养特色品牌，建成森林休闲养生城市 1 个、国家森林康养基地 5 个、省级森林康养名镇 3 个、省级康养基地 10 个、森林人家 20 个。
- 2、林下经济“消薄”增收。加快发展林下经济，加大“一亩山万元钱”林下经济模式推广力度，重点开展林药、林禽、林畜、林虫、林菌、林下产品采集加工与景观利用，促进三产融合发展。全市林下经济发展规模达 130 万亩，消薄增收帮扶村 150 个，创建林下经济产业强镇

### 专栏 6 富民产业质量提升工程建设重点

6 个，认定林下道地中药材种植基地 8 个、示范企业 3 个。

3、现代林业经济示范区建设。加快林业传统产业转型升级，推进产业集聚区建设，强化铁皮石斛、马蹄笋、猕猴桃、种苗花卉、木本油料、竹木等县域特色产业基地建设，力争打造 8 个现代林业经济示范区。

## 七、森林生态安全保障工程

加强森林灾害防控体系建设，开展森林火灾风险普查，深入实施“引水灭火”工程，提升森林防灭火能力；实施松材线虫病综合防治，完善突发林业有害生物灾害应急预案，提升森林灾害管控能力，保障森林生态安全。

### 专栏 7 森林生态安全保障工程建设重点

1、森林火灾风险普查。开展森林可燃物、野外火源等森林火灾风险普查，完成各县（市、区）森林火灾风险调查与分析评估，摸清森林火灾风险隐患家底，建立森林火灾危险性调查与评估数据库。

2、森林防灭火能力提升。加强“引水灭火”工程建设，每年新建蓄水池、引水管道等“引水灭火”设施 5 处以上；加强防火专业队伍建设，国有林场、森林公园、自然保护地等主体建立森林防火队伍；加强林火阻隔系统建设，建设生物防火林带 500 千米。

3、松材线虫病综合防治。继续全面清理病死松木，年均清除病死树 100 万株以上；重点生态区域和重要景观节点区域实施松树保护行动，实施药剂防治，年均防治 15 万株。

4、林业有害生物防治能力提升。开展林业有害生物普查，重点加强国家和省级测报点监测预警能力建设，加强美国白蛾、草地贪夜蛾、红火蚁等有害生物的测报和防控，加强传播扩散源头管理，有效控制

## 专栏 7 森林生态安全保障工程建设重点

媒介昆虫的危害程度。

## 八、智慧林业建设工程

持续推进林业“一张图”建设，强化数字赋能，加大林业科技创新支撑，增强林业科技有效供给，加快林业现代化准备应用，提升林业智慧水平。

## 专栏 8 智慧林业建设工程建设重点

1、数字林业建设。依托省级森林资源“一张图”和全省林业标准化数据库，加强林业“一张图”建设和应用。以移动端浙里办、浙政钉、“掌上林业”为基础，强化掌上办事、办公、治理系统的应用；加强部门协同合作，推行一窗受理、集成服务，简化办事程序和材料，实现数据资料全面共享、网上申请全面覆盖，推进审批系统数据共享和行政审批“掌上办”，优化林业涉企、涉产政务办事流程，实现政务服务高效化。全面提高林业核心业务应用智慧化水平。

2、构建林业科技创新平台和科技服务平台。着力优化科技创新、成果转化、科技服务平台建设布局和管理，打造区域协同创新中心，拓展林业科技创新、成果展示示范、成果转化推广、职业培训、科技服务功能。争取新建各类林业重点实验室或工程技术中心 1~2 个；组建各类林业技术服务团队 3~6 个；建设林业技术专家库 1 个。

3、加快现代化林业装备应用。探索在国有林场、重点林区建立林业机械技术装备推广示范基地；配备无人机、视频监控等现代化装备，推进林区无线网络建设，加强各种传感设备在林业资源监管、林产品运输等方面的应用，大力实施“机器换人”，开展林果采收、林产品加工等林业机械设备与自动化技术研究应用，推进现代装备在森林经营、森林防火、有害生物防治、野生动植物保护上的应用。

## 九、林业惠民工程

夯实生态文化基础，全面开展自然教育，加强古树名木保护，加强森林古道保护与发展，完善林业展会发展平台，全民共享林业发展成果。

### 专栏9 林业惠民工程建设重点

- 1、生态文化基地建设。深化“全国生态文化村”创建活动，继续开展生态文化基地遴选命名活动，创建省级生态文化基地，建设生态文化科普教育基地。
- 2、发展自然教育。创建一批重点生态文明、生态文化和自然教育基地，完善自然教育基地服务设施，举办参与式、体验式、互动式自然教育研修和培训活动，打造一批公众生态文化宣教平台。
- 3、古树名木保护。实施古树名木保护五年行动，完善古树名木保护信息管理系统，推进古树名木保护复壮技术攻关，加强对古树后备资源的保护，打造古树名木主题公园或休憩区10个。
- 4、森林古道保护与发展。深入挖掘森林古道历史文化底蕴，加强古道保护与修复，打造精品山地慢行路线系统，提升全市古道旅游服务特色产业水平，形成具有地方特色的森林古道经济产业带。
- 5、林业展会平台发展。创新发展会展平台，加快发展林业会展经济，利用国际国内展览及浙江花博会、温州森林旅游节等会展平台，推动林业产品“走出去”，加大对外交流，立足地方特色，培育品牌展会，推动温州林业会展成为促进温州林业发展的新引擎，全民共享林业发展成果。



## **第十章 强化保障措施**

### **第一节 加强组织领导，统筹协调规划**

温州市林业发展“十四五”规划是推进生态文明建设、践行绿水青山就是金山银山、推动林业现代化的重要组成内容。林业发展是温州市“十四五”国民经济和社会发展的的重要组成部分。应加强对规划的组织领导，把林业工作摆入党委和政府的重要议事日程，对重大事项工程进行统一部署，对规划实施进行监督、评估，确保规划顺利实施。各地和各相关部门应切实根据规划要求，各负其责，通力协作，积极支持，群策群力地抓好温州市林业发展“十四五”工作实施。

### **第二节 加大建设投入，加强政策支持**

将林业建设资金纳入各级政府公共财政预算体系，深化林业体制机制改革，深入推进林业治理体系和治理能力建设，加大对林业的扶持力度，建立健全财政支持林业发展的投入机制，完善公共财政支持林业政策。加大对国土绿化美化、森林质量提升、基础设施建设、林业科技、森林灾害防控等的投入力度。创新多元化投融资机制，完善林业信贷资金扶植政策，鼓励和吸引金融资本、民营资本及其他社会资本参与林业建设。强化林业重点工程资金保障，优化资金监管，建立长效管理机制，增强廉政风险防控能力。

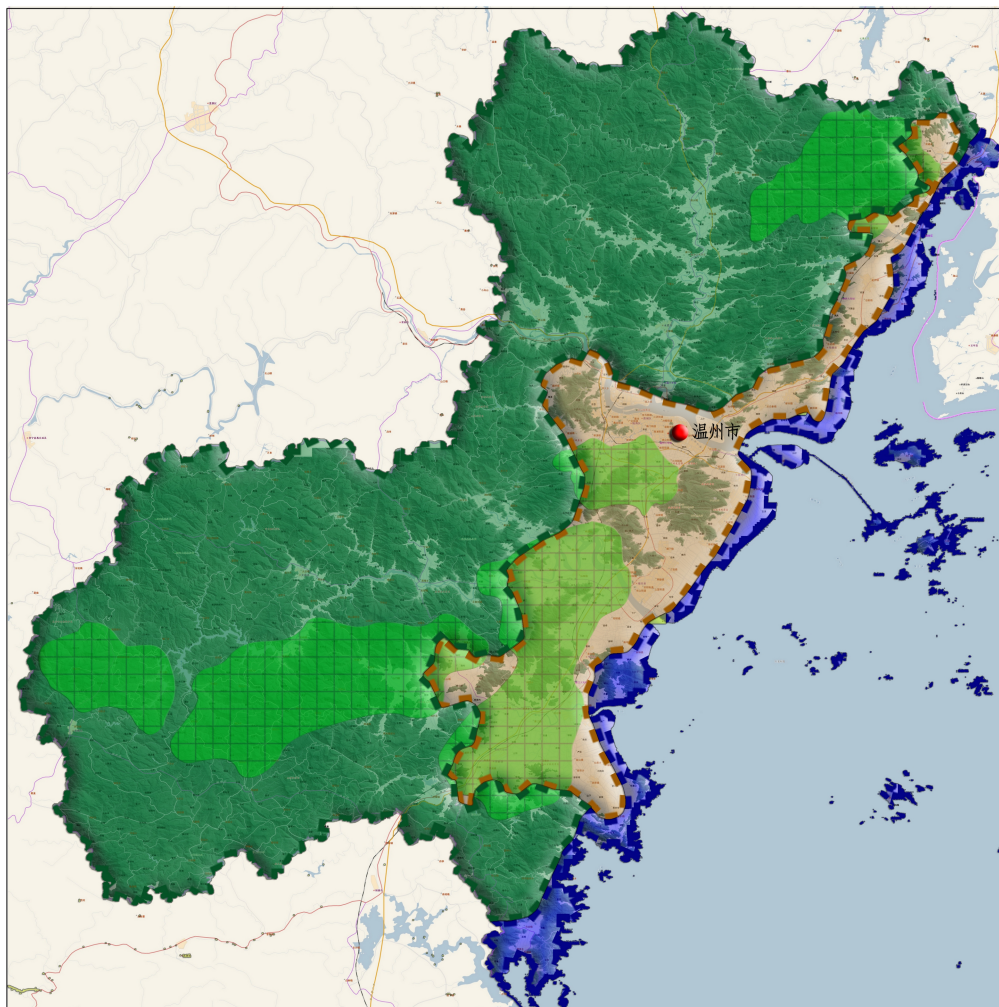
### **第三节 强化责任考核，严格奖惩措施**

健全规划实施考核机制，结合林长制的推行，强化林长

制督导考核，把保护发展森林资源作为政府目标考核的重要内容，将森林覆盖率、森林蓄积量等指标纳入政府绩效考核，严格考核奖惩措施。完善规划实施评估机制，建立科学有效的评估标准，规范开展林业建设绩效评估，加强对规划实施情况的考核。针对实施中出现的新情况，适时调整工作任务，及时协调解决重大问题，确保规划目标的实现。

#### **第四节 广泛宣传发动，全民动员参与**

加强林业“十四五”建设的宣传力度，充分利用各种渠道广泛宣传林业建设在国民经济发展和生态文明建设中的重要作用，进一步提高认识，形成全社会重视林业、支持林业和发展林业的良好氛围。发动和组织各行业、社会各界人士积极投身国土绿化和生态保护事业。积极发展非公有制林业，建立鼓励各类社会投资主体参与林下经济、森林康养等新兴产业的社会投入机制。深入开展全民义务植树运动和“关注森林”活动，倡导社会团体和个人通过捐赠等方式认养公益林、古树名木等，引导全社会参与林业保护与建设。



### “二屏”

西部山地生态屏和东部沿海生态屏。






### “一平”

温州中部平原。

### “多群”

森林康养产业集群（全域）、林下经济产业集群（西部山区）、木本油料产业集群（西部山区）、竹木产业集群、马蹄笋产业集群、铁皮石斛产业集群、花卉产业集群、猕猴桃产业集群。

#### 图例

-  地级市行政中心
-  西部山地生态屏
-  东部沿海生态屏
-  温州中部平原
-  产业集群